

STUDIU DE OPORTUNITATE

REFERITOR LA DELEGAREA PRIN CONCESIUNE A SERVICIILOR DE DERATIZARE, DEZINSECȚIE ȘI DEZINFECȚIE ÎN COMUNA CHISCANI

I. INTRODUCERE

Acest studiu are drept scop analiza și aplicarea prevederilor din Regulamentul Local privind serviciile de dezinfecție, dezinfecție și deratizare, cu scopul de a asigura o implementare corectă și eficientă a serviciilor de salubritate. Regulamentul are un impact semnificativ asupra operatorilor, utilizatorilor și autorităților administrației publice locale, având în vedere drepturile și obligațiile stipulate.

1.1. Scopul studiului de oportunitate:

Scopul principal al acestui studiu de oportunitate este de a evalua fezabilitatea implementării și eficienței serviciilor de deratizare, dezinfecție și dezinfecție la nivelul autorităților locale, conform reglementărilor și standardelor stabilite de legislația națională și locală. Studiul urmărește să analizeze nevoile comunității, să identifice eventualele lacune în serviciile actuale și să propună soluții pentru îmbunătățirea acestora, ținând cont de:

Identificarea nevoii de servicii suplimentare sau îmbunătățite de deratizare, dezinfecție și dezinfecție, în conformitate cu reglementările în vigoare;

Analiza impactului acestor servicii asupra sănătății publice, mediului și calității vieții cetățenilor;

Evaluarea costurilor și beneficiilor asociate cu implementarea serviciilor, inclusiv raportul cost-eficiență în comparație cu standardele și reglementările naționale

Identificarea și analizarea opțiunilor de îmbunătățire a serviciilor existente sau implementarea unor soluții noi, în scopul optimizării resurselor și maximizării eficienței intervențiilor de deratizare, dezinfecție și dezinfecție.

1.2. Procesul de luare a deciziilor:

Conform Legii 51/2006 modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate.

Elaborarea studiului de oportunitate, a deciziei de contractare a serviciului reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

Studiul de oportunitate se supune spre dezbatere și aprobare în Consiliul Local al COMUNEI CHISCANI.

II. ASPECTE GENERALE :

2.1. Obiectivele și cerințe:

Autoritatea publică locală urmărește ca prin alegerea formei de contractare să se realizeze următoarele obiective și cerințe:

- securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunității locale;
- accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- tarifarea echilibrată a serviciilor furnizate/prestate;

- utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de deratizare, dezinsecție și dezinfecție;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor;
- rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu ale localității.

2.2. Descrierea serviciilor:

Prin contractarea activității de deratizare, dezinsecție și dezinfecție se urmărește realizarea serviciului în condiții de calitate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și cu respectarea standardelor europene în domeniu.

Dezinsecția este activitatea de combatere a artropodelor în stadiul de larvă sau adult cu substanțe chimice specifice;

Deratizarea este activitatea de stârpire a rozătoarelor prin otrăvire cu substanțe chimice sau prin culturi microbiene;

Dezinfecția este activitatea de distrugere a germenilor patogeni cu substanțe specifice, în scopul eliminării surselor de contaminare;

Deratizarea, dezinsecția și dezinfecția se efectuează pe domeniul public al comunei - parcuri, locuri de joacă, spații verzi, străzi, trotuare, aliniamente stradale, maluri de lac, cimitir și alte suprafețe similare, tratamente avio combatere țânțari larve și adulți (zone mlăștinoase și lucii de apă), suprafețe interioare ale clădirilor finanțate de la bugetul local.

2.3. Analiza părților interesate:

Părțile interesate de realizarea serviciilor de deratizare, dezinsecție și dezinfecție în COMUNA CHISCANI se împart în:

- persoane fizice și asociații de proprietari/locatari din localitate;
- agenți economici care își desfășoară activitatea pe raza unității administrativ teritoriale a localității;
- instituții publice, sedii din localitate.

Autoritatea publică locală are ca obiectiv realizarea unui serviciu de deratizare, dezinsecție și dezinfecție de către operatorul licențiat de autoritatea de reglementare competentă, scop în care efectuează controlul și urmărește activitatea de deratizare, dezinsecție, dezinfecție executată de operatorul licențiat.

Alte părți interesate:

- Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor Comunitare;
- Agenția pentru Protecția Mediului;
- Garda Națională de Mediu;
- Direcția de Sănătate Publică;
- Direcția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor

2.4. Relația serviciului public cu politicile publice relevante:

Organizarea și funcționarea activităților de deratizare, dezinsecție și dezinfecție din COMUNA CHISCANI, trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:

- protecția sănătății populației;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- asigurarea și continuitatea serviciilor;
- tarifarea echitabilă;
- securitatea serviciului;
- dezvoltarea durabilă.

III. FEZABILITATEA TEHNICĂ:

3.1. Informații tehnice generale

COMUNA CHISCANI are o suprafață intravilan de aproximativ 1311 ha, suprafețele estimate pentru efectuarea activităților de deratizare, dezinfecție și dezinsecție sunt:

OBIECTIVUL	Suprafață
DEZINFECȚIE	
Suprafețe interioare ale clădirilor cu destinații similar, finanțate de la bugetul local.	1.000 mp
Zone cu risc de infecție ce pun în pericol sănătatea oamenilor și animalelor	50.000 mp
DEZINSECȚIE	
Spații deschise, terenuri ale instituțiilor publice din subordine, parcuri, spații verzi, cimitire, maluri de lac, piețe, târguri, oboare, bălciuri și alte asemenea	3.500.000 mp
Terenuri publice, inclusiv terenuri private ale persoanelor fizice și juridice, afectate de tratamentele executate de pe aliniamentul stradal al căilor publice cu utilaje de mare capacitate generatoare de ceață rece sau caldă montate pe autovehicule, în cazul în care aceste tratamente, destinate exclusiv dezinsecției, sunt prevăzute în caietul de sarcini.	1.000.000 mp
Tratament avio combatere țânțari adulți și larve	2.000.000 mp
Suprafețe interioare ale clădirilor cu destinații similare, finanțate de la bugetul local.	1.000 mp
Tratamente terestre larvicide combatere larve țânțari	1.000.000 mp
DERATIZARE	
Spații deschise, terenuri ale instituțiilor publice din subordine, parcuri, spații verzi, cimitire, maluri de lac, piețe, târguri, oboare, bălciuri și alte asemenea	500.000 mp
Suprafețe interioare ale clădirilor cu destinații similare, finanțate de la bugetul local.	1.000 mp
Subsoluri umede sau inundate ale instituțiilor publice din subordine.	2.000 mp

3.2. Standarde de performanță tehnică și specificații tehnice de calitate:

Definirea specificațiilor tehnice relaționate serviciilor, cum este și cazul activităților de deratizare, dezinsecție și dezinsecție, reprezintă un element esențial pentru obținerea unui raport cost-beneficiu pozitiv, deoarece acordă operatorilor economici oportunitatea de a-și utiliza cel mai bine pregătirea profesională, ideile și experiența acestuia în domeniu.

Pentru realizarea la standarde de calitate a activității de deratizare, dezinsecție și dezinsecție, operatorul trebuie să respecte indicatorii de performanță prevăzuți în regulamentul serviciului de deratizare, dezinsecție și dezinsecție.

3.3. Criterii privind capacitatea profesională a operatorilor:

Operatorul trebuie să dețină conform legislației în vigoare următoarele autorizații:

- Autorizație Sanitară de Funcționare pentru activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare, eliberată de Autoritatea de Sănătate Publică
- Autorizație Sanitar-Veterinară pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare
- Document eliberat de Direcția de Sănătate Publică prin care se certifică conformitatea cu normele de igienă și sănătate publică
- Licență ANRSC – ce va fi solicitată și implicit eliberată în termen de 90 zile de la data semnării contractului de concesiune.
- Certificate de implementare și menținere a sistemelor de management ISO 9001, 14001, 45001;
- Certificate de calificare profesională pentru Agent dezinsecție, dezinsecție, deratizare
- Certificate de calificare profesională pentru agenții DDD privind însușirea normelor de igienă

3.4. Starea tehnică a facilităților existente:

Pentru realizarea calității superioare a serviciilor de deratizare, dezinsecție și dezinsecție, autoritatea locală pune la dispoziția operatorului, întreaga suprafață a domeniului public și privat de pe teritoriul comunei Chiscani.

IV. FEZABILITATEA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ

4.1. Estimarea costurilor și veniturilor pe întreaga perioadă a contractului, respectiv 3 ani, cât și identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, trebuie să conducă la stabilirea unor tarife reale și acceptate de toți utilizatorii.

În analiza fezabilității economice, principalul indicator pe care îl urmăresc toți utilizatorii, îl constituie tariful practicat. Aplicarea de către operator a prețurilor și tarifelor aprobate de către Consiliul Local al comunei Chiscani, este obligatorie.

Prețurile și tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

- asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul Local al comunei Chiscani;
- realizarea unui raport calitate/cost, cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante.

Avantajele și dezavantajele pentru gestiune directă și gestiune delegată:

	Gestiunea directă	Gestiunea delegată
Avantaje	Tarife practicate unde nu există profit; Menținerea responsabilității față de populația deservită.	Parametrii serviciilor și dotările tehnice vor fi clar definite în contract, majoritatea riscurilor de execuție sunt trecute la operator. Din momentul în care operatorul își intră în drepturi, acesta este obligat să dețină toate dotările și autorizările necesare. Primăria comunei CHISCANI va avea calitatea de reglementator/ supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse în contract. Primăria comunei CHISCANI va avea dreptul la controlul final asupra derulării contractului având posibilitatea de a desființa delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă persistentă, în contract fiind prevăzute clauze de penalizare și/sau reziliere. Primăria comunei CHISCANI are putere decizională, adoptând în mod optim toate prevederile contractuale, chiar din momentul încredințării contractului.
Dezavantaje	Ritm lent la investiții, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sumele puse la dispoziție de către ordonatorul de credite; Creșterea numărului de personal din aparatul propriu al Primarului comunei CHISCANI, personal care trebuie să se ocupe de serviciul respective; Identificarea surselor de finanțare; Costurile	Trebuie negociat un contract detaliat pe o durată de minim 3 ani cu un operator calificat și autorizat. Primăria comunei CHISCANI trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare; Primăria comunei CHISCANI trebuie să asigure finanțarea prestării serviciului

	ridicate ce vor fi suportate de Primăria comunei CHISCANI, în cazul gestiunii proprii la începerea activității: - deținere spațiu special amenajat pentru activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare și dotarea acestuia conform normelor DSP și MEDIU (filtru sanitar, cameră depozitare aparate/utilaje, cameră depozitare substanțe, cameră depozitare temporară deșeuri periculoase, dulapuri, vestiare etc.) - obținere autorizații și licență ANRSC, angajare și calificare agenți DDD, achiziționare de utilaje și autovehicule necesare prestării serviciului; cheltuieli cu materia primă, combustibil, etc; - cheltuieli cu instruirea personalului; ș.a.m.d Costuri foarte ridicate pentru autoritatea publică locală.	
--	---	--

În cadrul analizei situației actuale a comunei Chiscani, privind evaluarea factorilor de risc și a limității comunității, a oportunităților și amenințărilor problemelor de mediu și a protecției lui, o importanță deosebită o reprezintă și analiza SWOT:

- PUNCTE TARI

- Poziția geografică,
- Climat temperat continental moderat,
- Prezența spațiului silvic suficient de întins,
- Relieful specific zonei – șes și ape,
- Cadrul natural și biodiversitate bine conservate,
- Valoarea și importanța științifică a zonelor protejate.

-PUNCTE SLABE

- Rețeaua hidrografică neuniform distribuită,
- Fenomene naturale - inundații, secete, bălțiri,
- O lipsă de pregătire specifică a personalului implicat în administrarea spațiului natural a ariilor protejate.

Cunoașterea acestor situații accentuează necesitatea asigurării protecției mediului și asigurarea stării de sănătate a populației.

4.2. MATRICEA RISCURILOR PENTRU CONCESIONAREA ACTIVITĂȚILOR DE DERATIZARE, DEZINSECȚIE ȘI DEZINFECȚIE

Categoria de risc	Descrierea riscului	Autoritatea contractantă	Împărțită	Operator
Riscuri de operare				
Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă			X
Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare prognozate			X
Risc de disponibilitate	Evenimente neprevăzute		X	

	împiedică funcționarea serviciului			
Riscul legat de cerere și venituri				
Înrăutățirea condițiilor economice generale/locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate		X	
Schimbări majore ale inflației	Costurile de operare cresc maim ult decât se preconize sau se permite în clauzele contractuale indexarea tarifelor		X	
Riscuri legislative și politice				
Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri		X	
Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu		X	
Riscuri financiare				
Indisponibilitatea finanțării	Autoritatea nu poate asigura resursele financiare necesare la timp și în cantumuri suficiente.	X		
Insolvabilitatea operatorului	Concesionarul devine insolvabil			X
Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute		X	
Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării			X
Evoluții nepronozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării		X	
Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal		X	
Riscuri naturale				
Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână efectuarea contractului		X	
Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului riscuri climatice: furtuni,secetă, inundații, îngheț		X	
Alte riscuri				
Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial			X
Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje			X
Accidente de muncă	Accidente de muncă în			X

	desfășurarea activității			
Probleme de personal	Litigii de muncă			X
Probleme de personal	Fluctuații de personal			X
Servicii efectuate necorespunzător	Servicii neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului			X

Evaluarea riscurilor s-a făcut pentru cele mai importante riscuri care pot afecta major prestarea activității de dezinsecție, dezinsecție și deratizare.

În urma analizei, în cazul concesiunii serviciilor de deratizare, dezinsecție și dezinsecție, se constată transferul către prestator a unei părți semnificative a riscului de operare, de la autoritatea contractantă.

Astfel avantajul alegerii concesiunii îl constituie, în afară de evitarea dificultăților generate de identificarea unor sume de finanțare de către autoritatea contractantă, transferul riscurilor către operatorii economici care desfășoară acest tip de serviciu, de regulă licențiați, deținând experiența, personalul cât și utilajele necesare și suficiente desfășurării serviciilor delegate.

4.3. Accesibilitatea contractării:

Valoarea activităților de deratizare, dezinsecție și dezinsecție în COMUNA CHISCANI, are ca sursă bugetul local.

Tratamentele efectuate în cadrul contractului de concesiune vor fi plătite de către Achizitor din bugetul local pentru obiectivele din programul unitar de acțiune

Persoanele fizice și/sau juridice din COMUNA CHISCANI pot beneficia, la cerere, pentru spațiile deținute de efectuarea prestațiilor de deratizare, dezinsecție și dezinsecție, doar cu plata contravalorii serviciilor direct către prestator.

4.4. Durata contractului:

Durata pentru care se încheie contractul de concesiune de delegare a serviciului public de deratizare, dezinsecție și dezinsecție din COMUNA CHISCANI este de 3 **(trei) ani**, perioadă în care operatorul economic va presta activitățile ce fac obiectul contractului în baza programului unitar de acțiune întocmit anual, în funcție de necesitățile autorității publice.

V. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU:

Primăria comunei CHISCANI, cu sprijinul instituțiilor abilitate, Garda Națională de Mediu, Autoritatea de Sănătate Publică, va monitoriza activitatea operatorului care prestează activitatea de deratizare, dezinsecție și dezinsecție în localitate, astfel încât produsele folosite să aibă un impact scăzut asupra mediului, să nu afecteze sănătatea oamenilor și a animalelor. Operatorul va folosi numai produse avizate de Ministerul Sănătății.

Dotarea cu utilaje performante, precum și utilizarea de substanțe cu un efect nociv redus va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a comunei și protejarea sănătății populației.

VI. ASPECTE SOCIALE:

Aspectele sociale privind contractarea activităților presupun:

- personal calificat/atestat care deservește beneficiarii;
- asigurarea accesului facil la servicii de calitate;

- promovarea pe termen mediu și lung a unor politici de tarife și preturi accesibile tuturor utilizatorilor;

Obiectivele pe care trebuie să le atingă activitățile de deratizare, dezinsecție și dezinfecție sunt următoarele:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- promovarea calității și eficiența activităților de deratizare, dezinsecție și dezinfecție
- dezvoltarea durabilă a serviciilor.

VII. ASPECTE INSTITUȚIONALE:

- (1) În condițiile în care delegarea activității de deratizare, dezinsecție, dezinfecție în COMUNA CHISCANI, se va face prin gestiune delegată, considerăm oportună contractarea activităților de deratizare, dezinsecție și dezinfecție din cadrul serviciului public de salubritate, în condițiile aplicării LEGII 100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare și **încheierea unui contract de concesiune pe 3 ani.**
- (2) Pe perioada contractului, operatorul va presta activitățile ce fac obiectul contractului în baza programului unitar de acțiune întocmit anual, în funcție de necesitățile autorității publice.
- (3) Începând cu al doilea an, prestatorul poate solicita ajustarea sau modificarea tarifelor unitare conform prevederilor articolelor 33-38 ale Ordinului ANRSC 640/2022 actualizat prin Ordinul ANRSC nr. 201 din 10 martie 2023.
- (4) Ajustarea tarifului se face prin aplicarea coeficientului de indexare cu evoluția indicelui prețului de consum total (IPC total) la total cheltuieli de exploatare, fără a fi necesară fundamentarea elementelor de cheltuieli. Prestatorul va întocmi fișe de fundamentare pentru ajustarea tarifelor de dezinsecție, dezinfecție și deratizare a obiectivelor din programul unitar de acțiune conform Anexei 2j) anexată la normele metodologice ale Ordinului ANRSC 640/2022 actualizat, cât și memoriul tehnico-economic justificativ adaptat corespunzător la fișa de fundamentare dedicată, cu specificarea perioadei de calcul pentru coeficientul de indexare cu evoluția IPC total care se va aplica la total cheltuieli de exploatare, fără a fi necesare evidențierea și justificarea nivelului fiecărui element de cheltuieli.
- (5) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în situațiile prevăzute în normele metodologice ale Ordinului ANRSC 640/2022 actualizat, cât și în memoriul tehnico-economic justificativ adaptat corespunzător la fișa de fundamentare dedicată. Modificarea tarifelor se fundamentează de către operatori, pe structura elementelor de cheltuieli prevăzută în fișa de fundamentare dedicată activității/prestației de salubritate, din anexa nr. 3j) la normele metodologice.

VIII. DISPOZIȚII FINALE:

8.1. Redevență – nu este cazul

8.2. Concluzii

În urma analizei tehnice, sociale și financiar–economice, se constată oportunitatea delegării activității DDD în COMUNA CHISCANI prin încheierea unui contract de concesiune de delegare a serviciilor cu un operator calificat, care să îndeplinească cerințele stipulate în caietul de sarcini, Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public și contractul de concesiune.

8.3. Criterii de atribuire:

Conform prevederilor art. 86 din Legea 100/2016, contractele de concesiune se atribuie pe baza criteriului ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală.

Criteriile de evaluare în baza cărora se va atribui contractul de concesiune, sunt:

<i>PROPUNERE FINANCIARĂ</i>	85 PCT
Pentru oferta admisibilă cu valoarea cea mai scăzută, exprimată în lei fără tva, se acordă punctajul maxim alocat, respectiv 85 puncte. Pentru alte oferte admisibile se acordă punctajul astfel: Punctaj financiar = (preț minim/preț ofertat) x 85 În care Preț minim = prețul cel mai scăzut din ofertele admisibile Preț ofertat = prețul ofertei evaluate	
<i>DURATA DE MOBILIZARE</i>	15 PCT
Durata de mobilizare (ore) reprezintă durata de la emiterea comenzii și până la începerea prestației solicitate de autoritatea contractantă (sau durata de intervenție) trebuie să fie de maxim 72 de ore. Ofertele care vor prezenta o durată de intervenție mai mare de 72 ore vor fi declarate neconforme. Pragul minim pentru durata de mobilizare este de 6 ore. Ofertantul va prezenta în ofertă durata de intervenție de la primirea solicitării din partea autorității contractante. Oferta tehnică care va prezenta o durată de mobilizare mai mică de 6 ore, nu va fi punctată suplimentar. Pentru o durată mai mică de 24 ore se acordă 15 puncte Pentru o durată mai mare de 24 ore inclusiv și mai mică de 48 ore se acordă 10 puncte Pentru o durată mai mare de 48 ore inclusiv și mai mică de 72 ore se acordă 5 puncte Oferta care va prezenta o durată egală cu 72 ore nu va primi punctaj, iar pentru o durată mai mare de 72 de ore oferta va fi declarată neconformă.	

8.4. Cerințe minime privind capacitatea profesională a operatorului și cerințe specifice procedurii de delegare a contractului:

Cerințele și criteriile menționate mai jos au fost stabilite astfel încât să se respecte cu strictețe principiile fundamentale care stau la baza atribuirii contractelor de concesiune, respectiv: nediscriminare, tratament egal, recunoașterea reciprocă, transparență, proporționalitate și asumarea răspunderii.

Pentru a nu restricționa accesul la procedura de atribuire și a oferi șansa cât mai multor societăți (microintreprinderilor, întreprinderi mici și mijlocii, întreprinderi mari) de a depune oferta, în atribuirea contractului de concesiune se vor utiliza următoarele cerințe:

A) CAPACITATEA DE EXERCITARE A ACTIVITĂȚII PROFESIONALE

- Operatorii nu trebuie să se regăsească în situațiile prevăzute la art. 79-81 din Legea nr.100/2016 respectiv motive de excludere din procedura de atribuire a contractului.
- Operatorii nu trebuie să se încadreze în prevederile art. 42-47 din Legea nr.100/2016, situații care ar putea duce la apariția unui conflict de interese.
- Operatorii trebuie să dovedească o formă de înregistrare, în condițiile legii din țara de rezidență, din care sa reiasa faptul că acesta este legal constituit, că nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii precum și faptul ca are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului, respectiv certificat constatator ONRC în care să se regăseasca autorizat codul CAEN pentru activitatea delegată.

B) SITUAȚIA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ

- Operatorii trebuie să prezinte documente din care să rezulte că media cifrei de afaceri anuală globală, pe ultimii trei ani financiari încheiați, este de minim 675.000 lei/an.
În cadrul Legii 100/2016 nu există specificată valoarea cifrei de afaceri ce poate fi impusă în cadrul procedurii (Articolul 33 (2)Criteriile privind situația economică și financiară stabilite de

entitatea contractantă pot viza elemente cum ar fi: a) **un anumit nivel minim al cifrei de afaceri anuale, inclusiv o anumită cifră de afaceri minimă în domeniul obiectului contractului de concesiune;**”), astfel pentru demonstrarea capacității financiare am considerat oportun ca media cifrei de afaceri anuale să nu depășească valoarea estimată medie anuală a contractului de concesiune.

- Garanție de participare la licitație: 6.700 lei și se constituie prin virament bancar sau instrumente de garantare conform art. 71 alin (6) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, actualizată.

Conform art. 71 din Legea 100/2016 alin. (5) ”Autoritatea/Entitatea contractantă are dreptul de a solicita ofertanților constituirea garanției de participare a cărei perioadă de valabilitate este cel puțin egală cu perioada de valabilitate a ofertei. **Valoarea garanției de participare nu poate depăși 1% din valoarea estimată medie anuală a contractului de concesiune.**”

- Garanție de bună execuție 5% din valoarea contractului de concesiune fără TVA. Garanția de bună execuție se constituie prin virament bancar, instrumente de garantare emise în condițiile legii, prin combinarea a două sau mai multe dintre modalitățile de constituire prevăzute la lit. a) – c) conform art. 71 alin (6) lit d) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, actualizată.

Garanția de bună execuție **nu se regăsește ca o cerință în legislația** privind concesiunile, însă în cazul contractelor de delegare a serviciilor publice, lansate sub Legea 100/2016, se va solicita explicit garanția de bună execuție, autoritățile contractante fiind obligate să respecte atât prevederile legislației privind achizițiile, cât și legislația specifică (Legea 51/2006, în cadrul căreia în mod specific se solicită includerea garanțiilor). Astfel pentru respectarea legislației, garanția de bună execuție va fi de 5% din valoarea contractului de concesiune fără TVA.

X) CAPACITATEA TEHNICĂ ȘI PROFESIONALĂ

- Operatorii vor prezenta certificatele și autorizațiile specificate la art. 3.3
- Conform articolului 35 din HG 867/2016, Operatorii vor face dovada îndeplinirii cerințelor privind capacitatea tehnică și profesională prin prezentarea unei liste a principalelor servicii prestate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor, datelor și a beneficiarilor publici sau privați.

Prin servicii prestate se înțelege activități de deratizare (interior și exterior), dezinsecție și dezinsecție (tratamente adulticide și larvicide prin aviotratament, dezinsecție domeniu public/spații exterioare, dezinsecție spații interioare, tratamente larvicide).

Operatorii trebuie să demonstreze că au prestat servicii, în cel mult ultimii 3 ani (calculați până la data limită de depunere a ofertelor), în cadrul a minim un contract-maxim 5 contracte, servicii de natura celor care fac obiectul achiziției, în valoare cumulată de cel puțin 578.000 lei.

Nivelul valoric impus ca și experiență similară nu se regăsește ca o cerință în legislația privind concesiunile. Nu se recomandă a se impune o valoare mai mare a experienței întrucât rolul cerinței experienței similare este de a dovedi faptul că operatorii economici participanți au experiență în domeniul serviciilor de deratizare, dezinsecție, dezinsecție și deratizare, că au cunoștințele/experiența și capacitatea necesară de a desfășura astfel de activități.

Δ) CERINȚE SPECIFICE PROCEDURII DE DELEGARE A CONTRACTULUI DE CONCESIUNE

(1) Propunerea tehnică – operatorul va prezenta în documentația de ofertă, concepția proprie privind modalitatea de organizare și funcționare a serviciului, referiri la substanțele biocide

utilizate, echipamentele și utilajele din dotare folosite atât pentru prestare cât și monitorizare, cât și a modului de asigurare a coeficientului de utilizare al acestora. Totodata se vor respecta cerințele impuse în caietul de sarcini, regulamentul de organizare și funcționare a activităților de dezinsecție, dezinfecție și deratizare în COMUNA CHISCANI.

Propunerea tehnică va conține de asemenea: documentația substanțelor biocide (avize, fișe, prospecte etc.), lista cu echipamente și utilaje utilizate, lista cu personalul utilizat, lista cu aparatura necesară pentru monitorizarea nivelului infestare cu vectori (înainte și după tratament) cât și dovezi că a mai executat aceste proceduri, declarație privind respectarea normelor de protecție a mediului, sociale și al relațiilor de muncă.

(2) Propunerea financiară – operatorul va oferta serviciile de deratizare, dezinsecție și dezinfecție conform prevederilor documentației de atribuire, și va include toate cheltuielile legate de prestarea serviciilor, inclusiv etapele de monitorizare executate (înainte și după tratament).

Propunerea financiară va cuprinde: formular de ofertă, centralizator de prețuri, fișe de fundamentare a tarifelor unitare întocmite în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, memoriu justificativ privind modul de determinare al fiecărui element de cost din fișa de fundamentare a tarifelor unitare.

IX. CONCLUZII

Având în vedere cele prezentate, optăm pentru gestionarea activităților de deratizare, dezinsecție și dezinfecție prin **GESTIUNE DELEGATĂ**, prezentând mai multe avantaje decât dacă ar fi să se opteze pentru gestiunea directă.

Conform Legii 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice este contract de concesiune, atribuit prin licitație publică deschisă, procedura la care orice operator licențiat interesat are dreptul de a depune ofertă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Conform articolului 11 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, actualizată:

”(1)Procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii a căror valoare, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragul valoric de 26.093.012 lei.

(2)Concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor generale prevăzute la art. 2 alin. (2), în condițiile și potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi.”

Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii au fost aprobate prin HOTĂRÂREA nr. 867 din 16 noiembrie 2016.

Conform H.G. 867/2016 forma actualizată și consolidată, articolul 73

”(1)În cazul prevăzut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf.

(2)Procedura simplificată se inițiază prin publicarea în SEAP a unui anunț de concesiune simplificat, însoțit de documentația de atribuire aferentă.”

Întrucât costurile estimate conform Anexei nr. 1 sunt mai mici decât pragul valoric de la art. 11 din Legea 100/2016, optăm pentru contractarea serviciilor de deratizare, dezinsecție și dezinfecție prin **PROCEDURĂ SIMPLIFICATĂ** și **încheierea unui contract de concesiune pe 3 ani**, în baza căruia, în funcție de necesități, se vor presta serviciile de deratizare, dezinsecție și dezinfecție.

Conform HG 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii:

”Articolul 73

(2) Procedura simplificată se inițiază prin publicarea în SEAP a unui anunț de concesiune simplificat, însoțit de documentația de atribuire aferentă.

(3) Anunțul de participare simplificat conține următoarele informații:

a) denumirea, adresa, numărul de telefon și de fax, adresa de e-mail ale entității contractante;

b) tipul de contract de concesiune, precum și denumirea serviciilor sau lucrărilor ce urmează a fi concesionate, însoțite de codul CPV aferent;

c) valoarea estimată;

d) termenul-limită de primire a ofertelor;

e) adresa la care se transmit ofertele, precum și documentele de calificare, dacă este cazul;

f) limba sau limbile în care trebuie redactate ofertele;

g) perioada de timp în care ofertantul trebuie să își mențină oferta valabilă;

h) criteriul de atribuire a contractului de concesiune.

Articolul 74

(1) Entitatea contractantă are obligația de a stabili perioada de depunere a ofertelor în funcție de complexitatea contractului de concesiune și de cerințele specifice, astfel încât operatorii economici interesați să beneficieze de un interval de timp adecvat și suficient pentru elaborarea ofertelor și pentru pregătirea documentelor de calificare și selecție.

(2) Orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire.

(3) Entitatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități la orice clarificare solicitată, potrivit prevederilor art. 27.

(4) Prevederile art. 56-62 se aplică în mod corespunzător.”

Prin **GESTIUNEA DELEGATĂ** activitatea DDD, poate fi asigurată în mod eficient, se poate asigura un control eficient al veniturilor și cheltuielilor, o administrare eficientă a patrimoniului, sub controlul și decizia directă a autorității locale precum și o implementare realistă a investițiilor.

Președinte de ședință

ANEXA 1 - LA STUDIUL DE OPORTUNITATE

**VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI DE
DELEGARE A SERVICIILOR DE DERATIZARE, DEZINSECȚIE ȘI DEZINFECȚIE
PRIN CONCESIUNE**

OBIECTIVUL	Supra- față (MP)	Trata- mente /an	Total suprafață/ an (MP)	Preț mediu LEI/MP	Valoare anuală fără TVA
0	1	2	3 (1*2)	4	5 (3*4)
DEZINFECȚIE					
Suprafețe interioare ale clădirilor finanțate de la bugetul local.	1.000	2	2.000	0,1833	366,60 lei
Zone cu risc de infecție ce pun în pericol sănătatea oamenilor și animalelor	50.000	2	100.000	0,1833	18.330,00 lei
TOTAL DEZINFECȚIE/AN FĂRĂ TVA					18.696,60 lei
DEZINSECȚIE					
Dezinsecție spații deschise, terenuri ale instituțiilor publice din subordine, parcuri, spații verzi, cimitire, maluri de lac, piețe, târguri, oboare, bălciuri și alte asemenea	4.500.000	5	22.500.000	0,0107	240.750,00 lei
Dezinsecție terenuri publice, inclusiv terenuri private ale persoanelor fizice și juridice, afectate de tratamentele executate de pe aliniamentul stradal al căilor publice cu utilaje de mare capacitate generatoare de ceață rece sau caldă montate pe autovehicule, în cazul în care aceste tratamente, destinate exclusiv dezinsecției, sunt prevăzute în caietul de sarcini.					
Tratament avio combatere țânțari adulți și larve (zone mlăștinoase și lucii de apă)	2.000.000	3	6.000.000	0,0215	129.000,00 lei
Suprafețe interioare ale clădirilor finanțate de la bugetul local.	1.000	2	2.000	0,1267	253,40 lei
Tratamente terestre larvicide combatere larve țânțari	1.000.000	3	3.000.000	0,0450	135.000,00 lei
TOTAL DEZINSECȚIE/AN FĂRĂ TVA					505.003,40 lei
DERATIZARE					
Spații deschise, terenuri ale instituțiilor publice din subordine, parcuri, spații verzi, cimitire, maluri de lac, piețe, târguri, oboare, bălciuri și alte asemenea	500.000	1	500.000	0,1067	53.350,00 lei
Suprafețe interioare ale clădirilor finanțate de la bugetul local.	1.000	1	1.000	0,1267	126,70 lei
Subsoluri umede sau inundate ale instituțiilor publice din subordine;	2.000	1	2.000	0,1267	253,40 lei
TOTAL DERATIZARE/AN FĂRĂ TVA					53.730,10 lei
TOTAL VALOARE ANUALĂ FĂRĂ TVA					577.430,10 lei
PERIOADĂ CONTRACTUALĂ					3 ANI
TOTAL GENERAL FĂRĂ TVA					1.732.290,30 lei

Având în vedere că la o procedură de licitație publică pot participa operatori economici din diverse puncte ale țării, sau chiar din străinătate, cât și faptul că fiecare operator practică un tarif diferit (în funcție de necesitățile fiecăruia), prețul unitar estimat, menționat în tabel, reprezintă media tarifelor identificate în SEAP sezonul 2025 și tarifele plătite de Primăria Chiscani în anul 2025 pentru serviciile de deratizare, dezinsecție și dezinfecție.

La estimarea valorii contractului a unei achiziții, se va avea în vedere valoarea totală de plată, fără TVA, **luând în considerare orice eventuale forme de ajustări (evoluția paramerului de ajustare IPCtotal, majorări legislative salariale, taxe etc.)**, opțiuni și prelungiri ale contractului menționate în mod explicit în documentele achiziției.

Aspecte ce au fost luate în considerare la estimarea valorii contractului de concesiune:

- Informațiile obținute din cercetările de piață - mai exact studierea catalogului electronic existent în SEAP cât și tarifele practicate de operatorii DDD în atribuirea unor contracte similare
- Durata previzionată a contractului
- Costurile totale legate de îndeplinirea contractului
- Posibilitatea apariției unor costuri suplimentare generate de modificări legislative, modificări tarife materii prime etc.
- Posibilitatea optării pentru suplimentarea cantităților

Fără o estimare a valorii serviciilor realizată în mod corect, fondurile alocate nu vor fi suficiente pentru finalizarea în bune condiții a contractului de concesiune.

Estimarea deficitară generează riscuri atât în ceea ce privește contractarea, cât și în implementarea contractului (poate avea efecte nefaste și asupra sustenabilității în timp a rezultatelor tratamentelor când calitatea serviciilor are de suferit pentru că au fost achiziționate la prețuri neadecvate).

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ