



**STUDIUL DE OPORTUNITATE**  
**pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime privind delegarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Mircea Vodă, jud. Constanța**

1. CONSIDERAȚII GENERALE
2. BAZA LEGALĂ PRIVIND REALIZAREA STUDIULUI DE OPORTUNITATE
3. METODOLOGIA DE LUCRU
4. SITUAȚIA ACTUALĂ
5. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN
6. MODALITĂȚI DE GESTIONARE A SERVICIULUI PUBLIC
7. ANALIZA COMPARATIVĂ A FORMELOR DE GESTIUNE
8. MOTIVE CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII SERVICIULUI DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN ÎN COMUNA MIRCEA VODĂ
9. BENEFICIILE DELEGĂRII SERVICIULUI PUBLIC
10. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC
11. DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI
12. TERMENELE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE ÎNCHEIERE A CONTRACTULUI

**1. CONSIDERAȚII GENERALE**

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân este un serviciu public organizat, coordonat, reglementat, condus și monitorizat de autoritatea administrației publice locale, încadrându-se în sfera serviciilor de administrare a domeniului public și privat, destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuind la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și care sunt grupate în activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local. Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și Municipiului București, trebuie să asigure:

1. În domeniul asigurării igienei și sănătății publice:

- funcționarea serviciului de ecarisaj.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează în cadrul unui serviciu public care se înființează în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre a consiliului local, sub directa coordonare a autorităților administrației publice locale.

Prin serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân se desfășoară în principal următoarele activități:

a) capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân, după un program prestabilit sau pe baza reclamațiilor scrise a persoanelor juridice și/sau fizice;

b) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxa pentru organizațiile de protecție a animalelor;

c) cazarea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, microciparea sau crotarea câinilor ce rămân în adăpost, a celor revendicați sau adoptați și înregistrarea într-o evidență unică a câinilor;

- d) reîntoarcerea câinilor fără stăpân în zona în care au fost prinși, la cererea colectivității / grupului local care își asumă în scris răsunderea pentru ocrotirea și întreținerea animalelor tratate;
- e) eutanasierea câinilor fără stăpân care suferă de boli cronice și incurabile, de către personal specializat propriu sau contractat;
- f) adopția și revendicarea animalelor fără stăpân;
- g) efectuarea dezinfectiilor și dezinsectiilor în adăpost;
- h) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;
- i) protecția și conservarea mediului natural;
- j) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân are drept scop:

- a) reducerea numărului câinilor fără stăpân;
- b) stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasă comună;
- c) prevenirea abandonului și a pierderii câinilor;
- d) facilitarea recuperării câinilor pierduți;
- e) promovarea deținerii responsabile a câinilor;
- f) reducerea apariției rabiei și a altor zoonoze;
- g) reducerea riscurilor asupra sănătății cetățenilor din comună;
- h) prevenirea agresivității asupra oamenilor și a animalelor;
- i) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- j) protecția cetățenilor, animalelor, apei, solului etc.;
- k) protecția mediului înconjurător.

**Utilizatorii / beneficiarii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:**

- o Casnici: persoane fizice, locuitori ai comunei Mircea Vodă;
- o Agenti economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei Mircea Vodă;
- o Instituții publice cu sediu sau puncte de lucru pe raza comunei Mircea Vodă.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea, pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a comunei Mircea Vodă;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

## **2. BAZA LEGALĂ PRIVIND REALIZAREA STUDIULUI DE OPORTUNITATE**

Prezentul Studiu este realizat în corelare cu dispozițiile legale în vigoare și urmărește ca organizarea și funcționarea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân să fie în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative:

- a) Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

- c) Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor (r1), cu modificările și completările ulterioare;
- e) Ordinul nr. 31/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor;
- f) ~~Legea nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;~~
- g) ~~Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și Normele de aplicare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016;~~
- h) Ordinul nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;
- i) Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare.

### 3. METODOLOGIA DE LUCRU

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, s-a folosit ca metodologie de lucru:

- a. analiza capacității autorității contractante de a gestiona serviciul cu resurse proprii;
- b. analiza nivelului de transfer al riscurilor de operare a serviciului;
- c. determinarea avantajelor delegării serviciului;
- d. sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- e. audiențe la primar, viceprimar;
- f. articole de presa referitoare la câinii fără stăpân;
- g. aplicarea legislației în vigoare.

### 4. SITUAȚIA ACTUALĂ

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Mircea Vodă a fost înființat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 199 / 29.11.2017. În anul 2022 a fost încheiat contractul nr. 6548 /02.08.2022 privind concesiunea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân la nivelul comunei Mircea Vodă, jud. Constanța, pentru o perioadă de 5 ani. Contractul de concesiune a serviciului a încetat înainte de termen (cu luna ianuarie 2026), conform art. 15 din contract, ca urmare a încetării activității concesiionarului din cauza problemelor de sănătate și a lipsei de personal calificat.

Contractul de concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân avea ca obiect servicii de ecarisaj, constând în:

- a) Capturare cu arma cu tranchilizant și transport
- b) Deparazitare internă și externă
- c) Vaccinare antirabică
- d) Nr. de ordine (crotal)
- e) Întreținere și hrănire 21 de zile calendaristice
- f) Eutanasiere și neutralizare (doar pentru câini neadoptati)
- g) Sterilizare, carnet de sănătate, microcip și RECS (doar pentru câini adoptati)
- h) Tranchilizare cu arma dar necapturați

La acest moment, nemaexistând contract, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân nu mai este asigurat la nivelul comunei Mircea Vodă.

Potrivit art. 2, alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân: "*(4) Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate prin gestiune directă, gestiune delegată și concesiune, în condițiile legii, numai către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care*

*desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului, cu obligația asigurării serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii”*

Raportat la cele de mai sus și pentru punerea în aplicare a dispozițiilor legale în domeniu, se impune asigurarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân” în comuna Mircea Vodă, jud. Constanța.

## **5. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN**

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea și exterminarea animalelor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform legislației naționale în domeniu și principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

**Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân** va realiza următoarele activități:

a) capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea următoarelor:

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;
- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
- personalul angajat al operatorului serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturarea câinilor se vor folosi crosele speciale formate din tije din aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strange în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să îl poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strangularea câinelui, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus într-o cușcă. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor-capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea câinelui în cușcă, aflate pe sol și apoi încărcate în autovehicul, precum și cu arma de captură, cu respectarea legislației sanitar-veterinare;
- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitar veterinar, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători; poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;
- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea cățeilor, aceștia putând fi răniți grav;

b) transportarea acestora la baza de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;
- fiecare animal trebuie să aiba o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maximum 2 animale; câini pot fi legați cu o lesă de colier în cușca iar la nevoie li se pot pune botnițe de nailon.
- cuștile vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;
- pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista cuști separate;
- autovehiculele vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și număr de telefon;
- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;
- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți să acorde ajutor animalelor bolnave;

- se interzice efectuarea eutanasierii în autovehiculele de transport pentru câini.

Eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor, dacă fac dovada că posedă adăposturi amenajate conform normelor în vigoare și dacă au asigurată asistența medicală veterinară calificată și autorizată. Înainte de eliberare câinii vor fi sterilizați, vaccinați antirabic și tatuati.

c) Cazarea câinilor se va face la centrul (baza) de gestionare a câinilor fără stăpân care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

- să permită cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;
- câinii vor fi separați după următoarele criterii:
  - a) stare de sănătate
  - b) vârstă
  - c) sex
  - d) grad de agresivitate
- Mamele care alăptează vor fi cazate împreună cu puii.
- pardoselile trebuie să fie în pantă, cu scurgerea spre exterior sau în canalizare, pentru a împiedica acumularea apei pe zonele de acces. Pardoselile trebuie să fie făcute din materiale care pot fi ușor curățate și dezinfectate;
- pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime, trebuie să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușcă la alta;
- peretii cuștilor vor fi confecționați din unul din următoarele materiale: cărămidă tencuită și vopsită; metal încastrat în beton; beton; plasă de sârmă;
- deasupra pereților despărțitori se pune o plasă de sârmă la înălțimea de 60 cm;
- cuștile exterioare pot fi confecționate din plasă pe stâlpi metalici sau din lemn;
- adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice; Drenarea existentă la fiecare teren de alergare trebuie să împiedice contaminarea cu urină sau cu fecale a altor terenuri de alergări.
- trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor;
- în toate zonele cu cuști trebuie să existe un mijloc de circulație a aerului fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise;
- cuștile exterioare vor fi acoperite.

d) Adăpostirea câinilor în cadrul centrului de gestionare a câinilor fără stăpân se va face după cum urmează:

- În cuști individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:
  - a) pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm sau 1,92 m<sup>2</sup>;
  - b) pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm sau 1,92 m<sup>2</sup>;
  - c) pentru câini de talie mică: 91 cm x 122 cm sau 1,10 m<sup>2</sup>;
  - d) cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp.
- Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:
  - să existe apă potabilă în permanentă;
  - vasele pentru alimentare să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
  - vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;
  - dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;
  - pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.
- Trebuie să fie asigurat suficient spațiu pentru ca personalul să lucreze comod.

e) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în centru se face într-un spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.

După examinarea câinilor de către medicul veterinar se va proceda potrivit prevederilor art. 135 din ordonanța de urgență, la recuperarea câinilor clinic sănătoși, câinilor cu boli ușor tratabile, neagresivi, fără diferențe de sex, vârstă, talie, precum și a câinilor cu regim special, care vor fi izolați de restul animalelor și adăpostiți separat pentru a se evita îmbolnăvirea sau agresarea lor prin contactul cu alți câini.

Documentele care dovedesc efectuarea examenelor medicale, precum și rezultatele respectivelor examene sunt arhivate împreună cu fișa de observație a câinelui fără stăpân și păstrate pentru o perioadă de minimum 3 ani.

f) Tratarea câinilor se va face într-un spațiu cu destinația de chirurgie sau în mai multe spații funcție de capacitatea centrului, care vor respecta normele sanitar-veterinare în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația să sterilizeze câinii de rasă comună sau metișii acestora revendicați, adoptați sau menținuți în adăpost, precum și femelele gestante.

Sterilizarea femelelor gestante, a femelelor revendicate, adoptate sau menținute în adăpost se realizează cu prioritate.

Sterilizarea, care se va face în camera de sterilizare dotată conform legislației în vigoare. În perioada post operatorie câinii sterilizați se vor caza în spații izolate, special amenajate.

g) Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din centru, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișă individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

h) Hrănirea câinilor în centru se face pe durata legală de menținere în centru, după cum urmează:

- cățeii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.
- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

i) Întreținerea curățeniei se face prin curățirea, spălarea și dezinfectia fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

j) Reîntoarcerea câinilor în zona de unde au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați cu interdicția de a-i lăsa liberi pe domeniul public sau abandonul acestora după achitarea cheltuielilor ocazionate de staționarea în centru. Eliberarea se face după, sterilizare, vaccinare antirabică, tatuare și aplicarea zgârzii cu plăcuța numerotată.

k) Eutanasierea câinilor bolnavi de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân. Aceasta activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitar veterinar, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanasează prima dată câinii bătrâni, bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv. Sunt supuși aceluiași tratament câinii abandonați și nerevendicați în termen de 14 zile lucrătoare.

Această operație se va face doar de către medici veterinari care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate.

l) Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, unde pot fi cazați contra cost câini cu stăpâni.

m) Asigurarea de spațiu pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Aceste spații nu sunt deschise vizitării de către persoane străine.

## 6. MODALITĂȚI DE GESTIONARE A SERVICIULUI PUBLIC

Potrivit art. 2 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare:

*“(4) Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate prin gestiune directă, gestiune delegată și concesiune, în condițiile legii, numai către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului, cu obligația asigurării serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.”*

Potrivit art. 3 alin. (1) lit. m) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, “organizarea și exploatarea activităților de ecarisaj” face parte din serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuind la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora, fiind grupate în activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local.

Articolul 5 al aceluiași act normativ prevede:

*“Art. 5. - Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure:*

*1. În domeniul asigurării igienei și sănătății publice:*

*b) funcționarea serviciului de ecarisaj;”*

Potrivit art. 10, gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități: gestiune directă și gestiune delegată, iar alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâre a consiliului local.

În cazul **gestiunii directe** autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz;

c) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

În cazul **gestiunii delegate** autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a

programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:

- a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

## 7. ANALIZA COMPARATIVĂ A FORMELOR DE GESTIUNE

CRITERIU	GESTIUNEA DIRECTĂ	GESTIUNEA DELEGATĂ
1. Asigurarea personalului	Creșterea numărului de personal din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei, prin crearea unui serviciu care să se ocupe de gestionarea câinilor fără stăpân (1 medic veterinar, 2 asistenți veterinari, 2 lucrători de deservire care asigură capturarea, hrănirea, curățenia, transportul și cazarea câinilor fără stăpân);.	Delegatul deține deja personal calificat și atestat.
2. Cheltuieli	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cheltuieli cu realizarea adăpostului care la acest moment nu există.</li> <li>- Cheltuieli cu dotarea adăpostului conform legislației în vigoare.</li> <li>- Cheltuieli salariale permanente (cheltuieli salariale cu angajații, cheltuieli cu asigurarea hranei animalelor, cheltuieli pentru medicația specifică, cheltuieli cu transportul și utilitățile.)</li> </ul>	Cheltuielile pentru prestarea serviciilor sunt calculate în funcție de numărul de câini fără stăpân capturați pe raza comunei.
3. Dotări	Primăria nu are infrastructura necesară pentru gestionarea câinilor fără stăpân.	Operatorul cărui urmează să i se delege gestiunea serviciului are deja infrastructura necesară funcționării în condițiile legii.
4. Autorizare	Este necesar a se obține avizele și acordurile pentru autorizarea funcționării serviciului public în conformitate cu prevederile legale.	Operatorul cărui i urmează să i se delege gestiunea serviciului este deja autorizat.
5. Risc operare	În sarcina autorității publice.	În sarcina delegatului.
6. Costuri de operare	Foarte mari pentru bugetul local deja angajat în realizarea multor proiecte.	Mai mici pentru că nu include cheltuieli de investiții și se raportează la numărul de câini capturați pe raza comunei.
7. Cost de funcționare	Cost de funcționare al	Autoritatea locală suportă doar

	serviciului public suportat integral din bugetul local.	costul serviciilor prestate de delegat raportat la numărul de câini capturați pe raza comunei.
8. Modernizare	Modernizare/Dotarea serviciului public în funcție de alocările bugetare anuale și situația existentă la nivelul Comunei Mircea Vodă.	Modernizarea/serviciului public cade în sarcina operatorului
<b>CONCLUZIE</b>	<b>Cost calitate/preț – mai mare</b>	<b>Cost calitate/preț – mai mic</b>

## 8. MOTIVE CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII SERVICIULUI DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN ÎN COMUNA MIRCEA VODĂ

Fundamentarea deciziei privind delegarea serviciului pentru gestionarea a câinilor fără stăpân în comuna Mircea Vodă necesită analiza din motive de ordin legislativ, economic-financiar, transferul riscului de operare, precum și motive legate de protecția mediului.

### *Motive de ordin legislativ*

Prevederile art. 2, alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, conform căruia: "Art. 2 - (4) Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate prin gestiune directă, gestiune delegată și concesiune, în condițiile legii, numai către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului, cu obligația asigurării serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii".

Raportat la prevederile legale de mai sus, serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Mircea Vodă, jud. Constanța, se poate realiza și se realizează prin gestiune delegată, în conformitate cu prevederile Regulamentului de organizare și funcționare, Contractul-Cadru de delegare și Caietului de sarcini.

### *Motive de ordin economico-financiar*

La nivelul Primăriei comunei Mircea Vodă nu există resurse umane și baza materială pentru o astfel de activitate. Prin delegarea gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și realizarea unui proces competitiv de selecție a delegatului, se va asigura prestarea serviciului în conformitate cu legislația în vigoare, la standardele de calitate necesare.

### **Determinarea valorii estimate**

Suprafața totală comuna Mircea Vodă – 7084,46 ha din care:

- Intravilan – 432,42 ha
- Extravilan – 6652,04 ha

Număr estimat de câini fără stăpân – 150 / an

Valoare estimată (fără TVA) pentru:

- Capturare cu arma cu tranchilizant și transport – 410 lei/câine
- Deparazitare internă și externă – 14 lei/câine
- Vaccinare antirabică – 25 lei/câine
- Nr. de ordine (crotal/microcup) – 13 lei/câine
- Întreținere și hrănire 21 de zile calendaristice – 378 lei/câine
- Eutanasiere și neutralizare (doar pentru câini neadoptați) – 180 lei/câine
- Sterilizare, carnet de sănătate, microcip și RECS (doar pentru câini adoptați) – 180 lei/câine
- Tranchilizare cu arma dar necapтураți – 200 lei/câine

**A. Câini capturați adoptați/eutanasiați**

Nr. crt.	Denumire prestație	UM	Tarif estimat Lei/UM fără TVA	Cantități estimate pe an	Valoare estimată LEI
1	Capturare cu arma cu tranchilizant și transport	Buc.	410	150	61.500
2	De parazitare internă și externă	Buc.	14	150	2.100
3	Vaccinare antirabică	Buc.	25	150	3.750
4	Nr. de ordine (crotal/microcip)	Buc.	13	150	1.950
5	Întreținere și hrănire (21 de zile calendaristice)	Buc.	378 lei/21 zile	150	56.700/21 zile
6	Eutanasiere și neutralizare (câini neadoptati) SAU Sterilizare, Carnet de sănătate, microcip și RECS(câini adoptati)	Buc.	180	150	27.000
<b>VALOARE / CÂINE</b>			<b>1.020</b>		
<b>VALOARE / AN</b>				<b>150</b>	<b>153.000</b>
<b>VALOARE / 4 ANI</b>				<b>600</b>	<b>612.000</b>

**B. CÂINI TRANCHILIZAȚI ȘI NECAPTURAȚI**

Nr. crt.	Denumire prestație	UM	Tarif estimat Lei/UM fără TVA	Cantități estimate pe an	Valoare estimată LEI
1	Tranchilizare cu arma dar <u>necapturați</u>	Buc.	200	15	3.000
<b>VALOARE / CÂINE</b>			<b>200</b>		
<b>VALOARE / AN</b>				<b>15</b>	<b>3.000</b>
<b>VALOARE / 4 ANI</b>				<b>60</b>	<b>12.000</b>

**VALOARE TOTALĂ: 624.000 LEI**

Tarifele folosite la determinarea valorii estimate s-au stabilit în urma consultării pieței serviciilor de profil.

Argumentele care stau la baza delegării gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, constau în:

- ✚ prin delegarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și realizarea unui proces competitiv de selecție a delegatului, se va asigura prestarea serviciului în conformitate cu legislația în vigoare, la standardele de calitate impuse de legislația în vigoare;
- ✚ asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional;
- ✚ valoarea investițiilor necesare pentru asigurarea unor dotări adecvate pentru prestarea la standardele cerute de către legislația în vigoare a acestor servicii, este foarte mare iar autoritatea publică locală nu deține sursele necesare pentru finanțare;

- prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor, comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a condițiilor de viață;
- nevoia de personal în condițiile în care, la ora actuală, schema este subdimensionată iar prevederile legislative nu permit suplimentarea numărului de posturi.

## **ANALIZA RISCURILOR DE OPERARE**

- Justificarea încadrării conform Legii 98/2016 (**contract de achiziție publică**): Spre deosebire de un contract de concesiune (reglementat de Legea 100/2016), prezentul contract nu transferă complet riscul de operare către operatorul economic, din următoarele considerente:
  - Lipsa riscului de cerere: Autoritatea Contractantă plătește prestatorului tarife unitare (ex: lei/câine capturat) pentru fiecare activitate desfășurată. Veniturile prestatorului nu depind de cererea pieței sau de utilizatori terți, ci sunt garantate prin bugetul local în funcție de comenzile emise de autoritate.
  - Lipsa riscului de ofertă: Autoritatea Contractantă își asumă acoperirea costurilor de funcționare prin plata serviciilor prestate, astfel încât prestatorul nu este expus fluctuațiilor economice care ar putea duce la nerecuperarea investiției.
  - Controlul operativ: Autoritatea Contractantă monitorizează și coordonează direct programul de intervenție, prestatorul fiind un simplu executant al comenzilor punctuale.
- Necesitate și Oportunitate:
  - Urgența: Existența unui număr mare de sesizări din partea cetățenilor privind siguranța publică.
  - Capacitatea tehnică: UAT COMUNA MIRCEA VODA nu pune la dispoziție niciun fel de facilitare / infrastructura pentru prestarea serviciului deoarece nu dispune nici de adăpost propriu autorizat sanitar-veterinar și nici de personal specializat (hingheri, medic veterinar), fiind necesară externalizarea către un operator atestat.
  - Eficiența economică: Prin achiziția de servicii se evită costurile masive de investiție inițială într-un adăpost public propriu, plătindu-se doar pentru serviciile efectiv realizate (achiziție "la cerere").
- Concluzie: Având în vedere că plata serviciului se face integral de către Autoritatea Contractantă prin prețuri unitare, fără ca operatorul să exploateze serviciul pe propriul risc economic, procedura corectă de atribuire este **achiziția publică de servicii, conform Legii nr. 98/2016.**

### **Motive legate de protecția mediului**

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații referitoare la asigurarea unui mediu sănătos pentru locuitorii comunei.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesare obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu, le prevede. Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul gestiunii directe, aceste atribuții revin autorității publice locale în timp ce în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se face delegarea concomitent cu răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor privind protecția mediului.

Prin activitatea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, se va urmări:

- ❖ dotarea adăpostului special amenajat conform legislației în vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public (materiale utilizate la tratamentele medicale iar cadavrele vor fi trimise la incinerare la societăți specializate pentru preluarea acestora sau incinerator propriu);

## **9. BENEFICIILE DELEGĂRII SERVICIULUI PUBLIC**

Deoarece la nivelul Primăriei comunei Mircea Vodă nu există resurse umane și nici bază materială pentru o astfel de activitate, prin delegarea gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și realizarea unui proces competitiv, se vor putea obține:

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării delegatului pe baza îndeplinirii unor cerințe tehnice privind organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice;

- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele care sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- cetățenii comunei se vor bucura de siguranță mai mare pe domeniul public, nemaifiind practic agresați de câinii fără stăpân;
- prin atragerea de fonduri de la organizații, fundații, se vor păstra câinii conform noii legislații;
- se vor utiliza soluții moderne pentru prinderea câinilor astfel încât să nu fie chinuiți.

## **10. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC**

Având în vedere valoarea estimată a contractului de delegare, luând în considerare prevederile art. 2 alin (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, coroborat cu art. 3 alin. (1) lit. m), art. 5 pct. 1 lit. b), art. 10 alin. (1) lit. b), art. 12, art. 13 și art. 47<sup>1</sup> din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare și ținând seama de faptul că autoritatea publică locală nu deține nimic din infrastructura necesară serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, delegarea gestiunii se va face prin contract de achiziție publică a serviciilor, potrivit prevederilor Legii nr. 98/2006 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Etaplele care trebuie realizate pentru delegarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

**Etapa 1** – elaborarea documentelor necesare organizării și desfășurării procedurii de atribuire pentru contractul de delegare a gestiunii, cu respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice;

**Etapa 2** – publicarea documentației de atribuire în SEAP, primirea ofertelor pentru furnizarea serviciului și evaluarea ofertelor.

**Etapa 3** - Semnarea contractului cu cel mai bun ofertant, conform documentației de atribuire aprobate.

## **11. DURATA ESTIMATA A CONTRACTULUI**

Durata estimată a contractului este de **4 ani**.

## **12. TERMENELE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE ÎNCHEIERE A CONTRACTULUI**

Termenul previzionat pentru încheierea procedurii de delegare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, prin încheierea contractului de delegare a serviciului este de 3 luni.

**Întocmit,**  
**Secretar general al U.A.T.**  
**Mariana ARSENE**

