

STUDIU DE OPORTUNITATE

Pentru fundamentarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, prin concesiune de servicii, la nivelul comunei Matasari, județul Gorj

CAPITOLUL 1 : DATE GENERALE

1.1. Autoritatea delegatara

Consiliul local al comunei Matasari, județul Gorj

1.2 Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesitatii si oportunitatii de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa, raza administrativ teritoriala a comunei Matasari.

1.3 Scopul studiului de oportunitate

Elaborarea Studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de alimentare cu apa are drept scop:

- dimensionarea tehnica si umana a viitorului operator al serviciului de alimentare cu apa;
- dimensionarea parametrilor de performanta si costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ;
- identificarea investitiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de alimentare cu apa in comuna Matasari;
- stabilirea duratei contractului incluzand perioada de amortizare a investitiilor ce se vor realiza;

1.4 Prezentarea comunei Matasari

Așezare geografică

Comuna Mătășari se află în partea central – estică a județului Gorj, fiind compusă din satele Mătășari – reședința de județ, Croici, Runcurel, Brădețel și Brădet.

Comuna se învecinează cu:

comunele Ciuperceni și Câlnic la nord;
comunele Drăgotești și Slivilești la sud;
comunele Negomir și Fărcășești la est;
Municipiul Motru la vest.

Legătura cu reședința de județ este asigurată de drumul județean DJ 673A și în continuare de drumul național DN 67.

Clima

Regimul climatic ce caracterizează localitatea se încadrează în sectorul de climă temperat – continentală cu veri călduroase și ierni moderate, dar cu o repartitie neuniformă a componentelor climatice datorită varietății reliefului și a orientării culmilor dealurilor.

Temperatura medie anuală este de + 10,2 °C cu temperaturi medii de + 26,1 °C în perioada cea mai călduroasă (luna iulie) cu minime de – 3 °C pentru sezonul rece (luna ianuarie) până la – 31 °C.

Precipitațiile sunt repartizate neuniform în timp și la o medie anuală a precipitațiilor de 585,2 mm/m², înregistrându-se valori de 80 – 90 mm/m² în luna iunie (cea mai ploioasă) și de 30 – 40 mm/m² în luna februarie (cea mai secetoasă).

Vânturile dominante sunt canalizate pe principalul curs de apă – din nord (Crivățul), dar și vest (Austrul) - cu manifestări primăvara și la sfârșitul verii.

Hidrografia

Rețeaua hidrografică a teritoriului comunei Mătășari este formată din pârâul Jilț și de afluenții acestuia (pâraie) de pe teritoriul comunei. În această situație se apreciază o densitate redusă de rețea hidrografică de natură permanentă sau torențială.

Apele de suprafață au un grad redus de poluare și constituie principala sursă pentru alimentarea cu apă potabilă a populației cu gospodării individuale și a animalelor.

Pânza freatică are adâncimi variabile între 4 și 15 m în zona de luncă și 10 – 15 m în zona de deal, astfel încât în toate satele comunei apa este corespunzătoare calitativ.

1.5 Analiza legislației

În prezent furnizarea/prestarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare din România se desfășoară în conformitate cu prevederile actelor normative prezentate în continuare.

1.5.1 Legislația de mediu

OUG nr 195/2005 privind protecția mediului cu modificările și completările ulterioare;

1.5.2 Legislația conexasă

Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

Legea apelor nr 107/1996 cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr 456/2002 privind calitatea apei potabile, cu modificările și completările ulterioare;

HG nr 974/2004 Norme de supaveghere, inspecție sanitară și monitorizarea calității apei potabile;

HG nr 352/2005 – MTPA 002/2005 pentru aprobarea normelor speciale privind caracterul și mărimea zonelor de protecție sanitară;

Ordinul nr 29/N/1993 al MLAPT pentru aprobarea Normativului cadru privind contorizarea apei și a energiei termice la populație, instituții publice și agenți economici.

HG nr 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;

Ordinul Președintelui ANRSC nr 65/2007 pentru aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificarea a preturilor/tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

Ordinul Președintelui ANRSC nr 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

Ordinul Președintelui ANRSC nr 89/2007 pentru aprobarea Caietului de Sarcini – cadrul al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

1.5.3 Legislația primară și secundară a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

Legislatia primara si secundara a serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare este urmatoarea:

Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr 51/2006, cu modificarile si completarile ulterioare – asigura cadrul legislativ si institutional unitar in domeniul serviciilor publice din Romania cu privire la obiectivele, competentele , atributiile si instrumentele specifice necesare pentru infiintarea, organizarea, gestionarea, finantarea, exploatarea, monitorizarea si controlul furnizarii/prestarii reglementate a serviciilor comunitare de utilitati publice;

Legea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare nr. 241/2006, cu modificarile si completarile ulterioare – stabileste cadrul juridic unitar privind infiintarea, organizarea, gestionarea, finantarea, exploatarea, monitorizarea si controlul furnizarii/prestarii reglementate a serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare al localitatilor.

1.6 Servicii comunitare de utilitati publice

Definitie:

Serviciile comunitare de utilitati publice sunt definite ca totalitatea actiunilor si activitatilor reglementate prin care se asigura satisfacerea nevoilor de utilitate si interes public general al colectivitatilor locale cu privire la :

- alimentare cu apa;
- canalizare si epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea si evacuarea apelor pluviale;
- productia, transportul, distributia si furnizarea de energie termica in sistem centralizat;
- salubritatea localitatilor;
- iluminat public;
- administrarea domeniului public si privat al unitatilor administrativ – teritoriale, precum si alte asemenea;
- transportul public local;

Serviciile de utilitati publice fac parte din sfera serviciilor publice de interes general si au urmatoarele particularitati:

- au caracter economico – social;
- raspund unor cerinte si necesitati de interes si utilitate publica;
- au caracter tehnico edilitar;
- au caracter permanent si regim de functionare continuu;
- regimul de functionare poate avea caracteristici de monopol;
- presupun existenta unei infrastructuri tehnico-dilitare adecvate;
- aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orasenesti, municipale sau judetene;
- sunt infiintate, organizate si coordonate de autoritatile administratiei publice locale;
- sunt organizate pe principii economice si de eficienta;
- pot fi furnizate/prestate de catre operatori care sunt organizati si functioneaza fie in baza reglementarilor de drept public, fie in baza reglementarilor de drept privat;
- sunt furnizate/prestate pe baza principiului “beneficiarul plateste”;
- recuperarea costurilor de exploatare ori de investitie se face prin preturi si tarife reglementate sau taxe speciale;

Prticipantii la realizarea serviciilor comunitare de utilitati publice sunt:

- autoritatile administratiei publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilitati publice;

- operatorii serviciilor comunitare de utilitati publice;
- ANRSC

Serviciile comunitare de utilitati publice implica procese industriale care au ca rezultat producerea de deseuri si poluarea mediului cu un impact asupra mediului si la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului in vederea protectiei si conservarii acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltari durabile. Ca urmare , Legea nr 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice si legislatia secundara pune accent pe necesitatea protectiei mediului inconjurator si obtinerea tuturor autorizatiilor, licentelor si avelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentala a serviciilor comunitare de utilitati publice si reglementeaza activitatea in domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice.

Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apa si canalizare a localitatilor are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind infiintarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finantarea si controlul furnizarii/prestarii reglementate a serviciului de alimentare cu apa si canalizare a localitatilor.

Serviciile de utilitati publice sunt responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale si se infiintea, organizeaza si gestioneaza potrivit hotararilor adoptate de autoritatilor deliberative ale unitatilo administrativ teritoriale., in functie de gradul e urbanizare , de importanta economico- sociala a localitatilor, de marimea si de gradul de dezvoltare a acestora in raport cu infrastructua tehnico-edilitara existenta.

1.7 Serviciul de alimentare cu apa si de canalizare

Serviciul public de alimentare cu apa si de canalizare, se infiinteaza, se organizeaza si se gestioneaza sub conducerea, cooronarea, controlul si responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale si are drept scop alimentarea cu apa, canalizarea si epurarea apelor uzate pentru toti utilizatorii de pe teritoriul localitatilor.

Serviciul de alimentare cu apa si de canalizare se furnizeaza/presteaza prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumita sistem public de alimentare cu apa si de canalizare.

Sistemele publice de alimentare cu apa si de canalizare a apelor uzate, constituie ansambluri tehnologice si functionale integrate care acopera intregul circuit tehnologic, de la captarea din sursa a apei brute pana la evacuarea in emisari a apelor uzate epurate.

Serviciul de alimentare cu apa reprezinta totalitatea activitatilor necesare pentru:

- captarea apei brute, din surse de suprafata sau subterane;
- tratarea apei brute;
- transportul apei potabile si/sau industriale;
- inmagazinarea apei;
- distributia apei potabile si/sau industriale;

Serviciul de canalizare reprezinta totalitatea actiunilor si activitatiilor necesare pentru:

- colectarea, transportul si evacuarea apelor uzate de la utilizatori la statiile de epurare;
- epurarea apelor uzate si evacuarea apei epurate in emisar;
- colectarea, evacuarea si tratarea adecvata a deseurilor din gurile de scurgere a apelor pluviale si asigurarea functionalitatii acestora;
- evacuarea, tratarea si depozitarea namolurilor si a altor deseuri similare derivate din activitatile prevazute mai sus;
- evacuarea apelor pluviale si de suprafata din intravilanul localitatilor.

Sistemul public de alimentare cu apa cuprinde ansamblul constructiilor si terenurilor, instalatiile tehnologice, echipamentelor functionale si dotarilor specifice, prin care se realizeaza serviciul public de alimentare cu apa. Sistemele publice de alimentare cu apa cuprind , de regula , urmatoarele componente:

- captari;
- aductiuni;
- statii de tratare;
- statii de pompare cu sau fara hidrofor;
- rezervoare de inmagazinare;
- retele de transport si distributie;
- bransamente, pana la punctul de delimitare.

Sistem public de canalizare cuprinde ansamblul constructiilor si terenurilor aferente instalatiilor tehnologice, echipamentelor functionale si dotarilor specifice, prin care se realizeaza serviciul public de canalizare.

Sistemele publice de canalizare cuprind, de regula, urmatoarele componente:

- racorduri de canalizare de la punctul de delimitare si preluare;
- retele de canalizare;
- statii de epurare;
- colectoare de evacuare spre emisar;
- guri de varsare in emisar;

Reteaua publica de transport al apei este parte a sistemului public de alimentare cu apa alcatuita din reseaua de conducte cuprinsa intre captare si reseaua de distributie;

Retea publica de distributie a apei este parte a sistemului public de alimentare cu apa, alcatuita din reseaua de conducte, armaturi si constructii-anexe, care asigura distributia apei la 2 sau la mai multi utilizatori independenti.

Reteaua publica de canalizare este parte a sistemului public de canalizare, alcatuita din canale colectoare, camine, guri de scurgere si constructii-anexe care asigura preluarea, evacuarea si transportul apelor de canalizare de la 2 sau de la mai multi utilizatori independenti.

Apa potabila distribuita prin sistemele de alimentare cu apa este destinata satisfacerii cu prioritate a nevoilor gospodaresti ale populatiei, ale institutiilor publice, ale operatorilor economici si, dupa caz, pentru combaterea si stingerea incendiilor, in lipsa apei industriale.

Apa potabila distribuita utilizatorilor trebuie sa indeplineasca, la bransamentele acestora, conditiile de potabilitate prevazute in normele tehnice si reglementarile legale in vigoare, precum si parametrii de debit si presiune precizati in acordurile si contractele de furnizare.

Utilizarea apei potabile in alte scopuri decat cele mentionate mai sus este permisa numai in masura in care exista disponibilitati fata de necesarul de apa potabila al localitatilor, stabilit potrivit prescriptiilor tehnice in vigoare.

Sistemul de canalizare trebuie sa asigure cu precadere, transportul, epurarea si evacuarea intr-un receptor natural al apelor uzate provenite de la utilizatorii serviciului de alimentare cu apa, precum si a apelor pluviale sau de suprafata colectate de pe teritoriul localitatilor.

Namolurile provenite din statiile de tratare a apei, din sistemele de canalizare si din statiile de epurare a apelor uzate comunale se trateaza si se prelucreaza in vederea neutralizarii, deshidratarii, depozitarii controlate sau valorificarii, potrivit reglementarilor in vigoare privind protectia si conservarea mediului, respectiv igiena si sanatatea populatiei.

Apele uzate evacuate in sistemele de canalizare trebuie sa respecte conditiile precizate prin acordul de preluare in canalizarea publica, respectiv prin contractul de prestare a serviciului, precum si pe cele impuse prin reglementarile tehnice in vigoare, astfel incat prin natura, cantitatea ori calitatea lor sa nu conduca la:

- degradarea constructiilor si instalatiilor componente ale sistemelor de canalizarea;

- diminuarea capacitatii de transport a retelelor si a canalelor colectoare;
- perturbarea functionarii normale a statiei de epurare, prin depasirea debitului si a incarcarii su prin inhibarea proceselor de epurare;
- aparitia unor pericole pentru igiena si sanatatea populatiei sau a personalului de exploatare a sistemului;
- aparitia pericolelor de explozie.

Evacuarea in receptorii naturali a apelor uzate epurate si depozitarea namolurilor provenite din statiile de epurare se fac numai in conditiile calitative si cantitative precizate in avizele, acordurile si autorizatiile de mediu eliberate de autoritatile competente, potrivit reglementarilor in vigoare din domeniul protectiei calitatii apei si a mediului, astfel incat sa se garanteze protectia si conservarea mediului, respectiv igiena si sanatatea populatiei.

Acest Studiu de oportunitate analizeaza exclusiv activitatile de inmagazinare a apei, distributia apei potabile, colectarea, transportul si evacuarea apelor uzate de la utilizatori la statiile de epurare, epurarea apelor uzate si evacuarea apei epurate in emisar, colectarea , evacuarea si tratarea adecvata a deseurilor din gurile de scurgere a apelor pluviale si asigurarea functionalitatii acestora, evacuarea, tratarea si depozitarea namolurilor si a altor deseuri similare derivate din activitatile prevazute mai sus, evacuarea apelor pluviale si de suprafata din intravilanul localitatilor, din cadrul Serviciilor de alimentare cu apa si canalizare reglementate de ANRSC.

1.7.1 Organizarea si functionarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare

Serviciul de alimentare cu apa si de canalizare se infiinteaza , se organizeaza si functioneaza pe baza urmatoarelor principii:

- securitatea serviciului;
- tarifarea echitabila;
- rentabilitatea, calitatea si eficienta serviciului;
- transparenta si responsabilitatea publica, incluzind consultarea cu patronatele , syndicatele, utilizatorii si cu asociatiile reprezentative ale acestora;
- continuitatea din punct de vedere cantitativ si calitativ;
- adaptabilitatea la cerintelor utilizatorilor;
- accesibilitatea egeala a utilizatorilor la serviciul public, pe baze contractuale;
- respectarea reglementarilor specifice din domeniul gospodarii apelor, protectiei mediului si sanatatii populatiei.

Potrivit art. 18 din Legea nr. 241/2006, gestionarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se organizeaza si se realizeaza in urmatoarele modalitati:

- gestiune directa;
- gestiune delegata;

Alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se face prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale.

In cazul gestiunii directe autoritatile administratiei publice locale isi asuma nemijlocit toate sarcinile si responsabilitatile privind organizarea, conducerea, gestionarea, administrarea, exploatarea si functionarea serviciului.

In cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea furnizarii/prestarii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, autoritatile administratiei publice locale atribuie unui operator toate ori numai o parte dintre competentele si responsabilitatile proprii privind gestionarea propriu-zisa a serviciului, respectiv administrarea si exploatarea sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare aferente acestuia, in baza unui contract de delegare a gestiunii.

Contractele de delegare a gestiunii serviciului se aproba prin hotarari de atribuire adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale si se semneaza de autoritatile executive ale acestora.

Procedurile privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare sunt licitatie publica deschisa si negociere directa.

Contractul de delegare a gestiunii va fi insotit in mod obligatoriu de urmatoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea /prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile si imobile, proprietate publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevazute la lit. c).

Contractul de delegare a gestiunii cuprinde in mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a) denumirea partilor contractante;
- b) obiectul contractului;
- c) durata contractului;
- d) drepturile si obligatiile partilor contractante;
- e) programul lucrarilor de investitii pentru modernizari, reabilitari, dezvoltari de capacitati, obiective noi si al lucrarilor de intretinere, reparatii curente, reparatii planificate, renovari, atat fizic, cat si valoric;
- f) sarcinile si responsabilitatile partilor cu privire la programele de investitii, la programele de reabilitari, reparatii si renovari, precum si la conditiile de finantare a acestora;
- g) indicatorii de performanta privind calitatea si cantitatea serviciului, stabiliti prin caietul de sarcini si regulamentul serviciului si modul de evaluare si cunoscinta a acestora, conditii si garantii;
- h) tarifele practicate si procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;
- I) modul de tarificare si incasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
- j) nivelul redeventei sau al altor obligatii, dupa caz;
- k) raspunderea contractuala;
- l) forta majora;
- m) conditiile de redefinire a clauzelor contractuale;
- n) conditiile de restituire sau repartitie, dupa caz, a bunurilor, la incetarea din orice cauza a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investitiilor realizate;
- o) mentinerea echilibrului contractual;
- p) conditiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- q) administrarea patrimoniului public si privat preluat;
- r) structura fortei de munca si protectia sociala a acesteia;
- s) alte clauze convenite de parti, dupa caz;

Durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate fi mai mare de 35 de ani, la stabilirea acesteia luandu-se in calcul durata necesara amortizarii investitiilor in sarcina operatorului. Aceasta durata poate fi prelungita doar o singura data, pentru o perioada care nu poate depasi jumatate din durata initiala, cu conditia ca durata totala sa nu depaseasca 49 de ani.

1.7.2 Operatorii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare

Calitatea de operator al serviciului de salubritate se dobandeste in conditiile Legii nr. 51/2006. Operatorii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare pot fi desemnati fie prin hotarare de dare in administratie, in cazul gestiunii directe, fie prin hotarare de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, in cazul gestiunii delegate.

Operator – persoana juridica de drept public sau de drept privat inregistrata intr-un stat membru al Uniunii Europene ori in alt stat sau, dupa caz, structura fara personalitate juridica in subordinea autoritatilor administratiei publice locale, care are competenta si capacitatea, recunoscute prin licenta emisa de o autoritate nationala de reglementare competenta ori un organism echivalent dintr-un stat membru al Uniunii Europene, de a furniza/presta, in conditiile reglementarilor in vigoare, un serviciu sau o activitate din sfera serviciilor de utilitati publice si care asigura nemijlocit gestiunea propriu-zisa a serviciului/activitatii, precum si administrarea, functionarea si exploatarea sistemului de utilitati publice aferent acestuia/acesteia.

Gestiunea directa se realizeaza prin intermediul unor operatori de drept public, care pot fi:

- compartimente functionale organizate in structura aparatului de specialitate al primarului sau, dupa caz, al consiliilor judetene;
- servicii publice de interes local sau judetean, fara personalitate juridica, infiintate si organizate prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale;
- servicii publice de interes local sau judetean, cu personalitate juridica, infiintate si organizate prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale.

Operatorii mentionati in paragraful precedent , isi desfasoara activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare prin exploatarea si administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe baza hotararii de dare in administrare si a licentei eliberate de ANRSC.

Operatorii care desfasoara activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare in regim de gestiune delegata pot fi:

- societati comerciale cu capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale, infiintate de autoritatile deliberative ale acestora;
- societati comerciale rezultate ca urmare a reorganizarii regiilor autonome de interes local sau judetean ori a serviciilor publice de interes local sau judetean, existente la data intrarii in vigoare a prezentei legi, al caror capital social este detinut in totalitate de unitatile administrativ-teritoriale, in calitate de asociat sau de actionar unic;
- societati comerciale cu capital social privat;
- societati comerciale cu capital social mixt.

Operatorii care participa la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie sa faca dovada competentei tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului si a asigurarii unei dotari tehnico-materiale adecvate, prin care sa garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi si calitativi prevazuti in regulamentul serviciului.

Operatorii care isi desfasoara activitatea in modalitatea gestiunii delegate furnizeaza/presteaza serviciul prin exploatarea si administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu, in baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum si in baza licentei eliberate de autoritatea de reglementare competenta. Operatorii cu statut de societati comerciale al caror capital social este detinut in totalitate de unitari administrativ-teritoriale se organizeaza si isi desfasoara activitatea pe baza unui regulament de organizare si functionare aprobat de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale sau, dupa caz, de adunarea generala a asociatiei de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice.

Operatorii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare beneficiaza, in temeiul legii, de aceleasi drepturi si obligatii in raporturile cu autoritatile administratiei publice locale sau cu utilizatorii, indiferent de modul de organizare, de forma de proprietate, de tara de origine din Uniunea Europeana ori de modalitatea de gestiune adoptata.

Drepturile si obligatiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de alimentare cu

apa si de canalizare, obiectivele si sarcinile acestora, precum si indicatorii de performanta ai serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se stabilesc prin contractul de delegare a gestiunii si se precizeaza in regulamentul serviciului de alimentare cu apa si de canalizare.

Operatorii trebuie sa presteze serviciul cu respectarea principiilor universalitatii, accesibilitatii, continuitatii si egalitatii de tratament intre utilizatori. Acestia se obliga sa puna in aplicare metode performante de management care sa conduca la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurentiale prevazute de normele legale in vigoare privind achizitiile publice, si sa asigure totodata respectarea cerintelor specifice din legislatia privind protectia mediului.

Operatorii isi pot desfasura activitatea pe baza licentei eliberate de A.N.R.S.C. si a contractului de delegare a gestiunii. Pentru obtinerea licentei, operatorii sunt obligati sa detina toate avizele, acordurile si autorizatiile necesare prestarii activitatilor specifice serviciului de salubritate, prevazute de legislatia in vigoare, si sa respecte normele si reglementarile in vigoare cu privire la igiena si sanatatea populatiei, respectiv la protectia si conservarea mediului, emise de autoritati competente in aceste domenii.

Investitiile efectuate de operator/operatorul regional din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea si/sau dezvoltarea sistemului de alimentare cu apa si de canalizare se vor amortiza de catre operator/operatorul regional in conformitate cu prevederile legale si exclusiv pe durata contractului de delegare a gestiunii.

1.7.3 Utilizatorii serviciilor publice

Are calitatea de utilizator individual al serviciului de alimentare cu apa si de canalizare orice persoana fizica sau juridica ce detine, in calitate de proprietar ori cu drept de folosinta dat de proprietar, un imobil avand bransament propriu de apa potabila sau racord propriu de canalizare si care beneficiaza de serviciile operatorului pe baza de contract de furnizare/prestare incheiat in nume propriu.

Sunt considerati utilizatori individuali ai serviciului de alimentare cu apa si de canalizare si persoanele fizice sau juridice care nu au bransament propriu de apa potabila, respectiv record propriu de canalizare, daca exista conditii tehnice pentru delimitarea/separarea instalatiilor intre utilizatori, pentru individualizarea consumurilor si pentru incheierea contractului de furnizare/prestare a serviciului in nume propriu.

Utilizatorii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare pot fi:

- operatori economici;
- institutii publice;
- utilizatori casnici individuali, persoane fizice;
- utilizatori casnici colectivi, asociatii de proprietari/chiriasi cu personalitate juridica.

Dreptul utilizatorilor de a beneficia de serviciul de alimentare cu apa si de canalizare se stabileste prin regulamentul serviciului, aprobat prin hotarare a autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale sau, pe baza regulamentului-cadru al serviciului de salubritate elaborat de A.N.R.S.C. si aprobat prin ordin al presedintelui acesteia. Utilizatorii au drept de acces fara discriminare la informatiile publice referitoare la serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, atat operatorul cat si autoritatile administratiei publice locale avand obligatia de a comunica informatii cu privire la indicatorii de calitate ai serviciului, la structura de pret si tarifar si la clauzele contractuale.

Raporturile dintre operatorii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare si utilizatorii individuali se desfasoara pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de alimentare cu apa si de canalizare si ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritatile administratiei publice locale pe baza legislatiei in vigoare, aplicabila acestui serviciu.

deliberative ale unitarilor administrativ-teritoriale, impreuna cu primarii, in calitate de autoritari executive si de semnatori ai contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare a localitatii si urmaresc respectarea de catre operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale si a prevederilor legislatiei in vigoare referitoare la serviciul de alimentare cu apa si de canalizare.

Hotararile autoritatilor administratiei publice locale cu privire la serviciul de alimentare cu apa si de canalizare vor fi aduse la cunostinta publica si orice utilizator din aria de prestare a serviciului are dreptul sa conteste prevederile acestora, in conditiile legii.

1.7.4 Regulamentul serviciului de alimentare cu apa si de canalizare - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. Nr. 88/2007

Prevederile Ordinului nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se aplica serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare, din localitatile in care exista sisteme publice de alimentare cu apa si canalizare, indiferent de marimea acestora.

Regulamentul stabileste cadrul juridic unitar privind functionarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, definind conditiile-cadru si modalitatile ce trebuie indeplinite pentru asigurarea serviciului, precum si relatiile dintre operatorii si utilizatorii acestora.

Prevederile regulamentului se aplica, de asemenea, la proiectarea, executarea, receptionarea, exploatarea si intretinerea instalatiilor din sistemul public de alimentare cu apa si de canalizare. Operatorii de servicii de alimentare cu apa si de canalizare, indiferent de forma de proprietate, organizare si de modul in care este organizata gestiunea serviciilor in cadrul unitatilor administrativ-teritoriale, se vor conforma prevederilor regulamentului serviciului de alimentare cu apa si de canalizare elaborat si aprobat de autoritatile administratiei publice locale.

1.7.5 Indicatorii de performanta si de evaluare servicii.

Indicatorii de performanta cuprinsi in Regulamentul de Organizare si Functionare a serviciului, stabilesc conditiile ce trebuie respectate de operatori in asigurarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare.

Indicatorii de performanta asigura conditiile pe care trebuie sa le indeplineasca serviciile de apa si de canalizare, avandu-se in vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ si calitativ;
- adaptarea permanenta la cerintele utilizatorilor;
- excluderea oricarei discriminari privind accesul la serviciile de apa si de canalizare;
- respectarea reglementarilor specifice din domeniul gospod aririi apelor si protectiei mediului.

Indicatorii de performanta pentru serviciul de apa si de canalizare sunt specifici pentru urmatoarele activitati:

- bransarea/racordarea utilizatorilor la reseaua de alimentare cu apa si de canalizare;
- contractarea serviciilor de apa si de canalizare;
- masurarea, facturarea si incasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- indeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- mentinerea unor relatii echitabile intre furnizor si utilizator prin rezolvarea operativa si obiectiva a problemelor, cu respectarea drepturilor si obligatiilor care revin fiecărei parti;
- solutionarea reclamatilor utilizatorilor referitoare la serviciile de apa si de canalizare;
- prestarea de servicii conexe serviciului de furnizare (informare, consultanta etc.) in vederea urmaririi

respectarii indicatorilor de performanta operatorul trebuie sa asigure:

- gestiunea serviciilor de apa si de canalizare, conform hotararii de dare in administrare sau prevederilor contractului de delegare a gestiunii;
- evidenta utilizatorilor;
- inregistrarea activitatilor privind citirea echipamentelor de masurare, facturarea si incasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- inregistrarea reclamatilor si sesizarilor utilizatorilor si solutionarea acestora;
- accesul neingradit al autoritatilor administratiei publice centrale si locale, in conformitate cu competentele si atributiile legale ce le revin, la informatiile necesare pentru stabilirea:
 1. modului de respectare si de indeplinire a obligatiilor contractuale asumate;
 2. calitatii si eficientei serviciilor furnizate/prestate la nivelul indicatorilor de performanta stabiliti;
 3. modului de administrare, exploatare, conservare si mentinere in functiune, dezvoltare si/sau modernizare a sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare incredintata prin contractul de delegare a gestiunii;
 4. modului de formare si stabilire a tarifelor pentru serviciile de apa si de canalizare;
 5. stadiului de realizare a investitiilor;
 6. respectarii parametrilor ceruti prin prescriptiile tehnice si normele metrologice.

1.7.6 Caietele de Sarcini ai serviciului de alimentare cu apa si de canalizare – Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007

Caietul de sarcini-cadru stabileste conditiile de desfasurare a activitatilor specific serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, stabilind nivelurile de calitate si conditiile tehnice necesare functionarii acestui serviciu in conditii de eficienta si siguranta.

Caietul de sarcini-cadru a fost elaborat spre a servi drept documentatie tehnica si de referinta in vederea stabilirii conditiilor specifice de desfasurare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare indiferent de modul de gestiune adoptat.

Caietul de sarcini contine specificatiile tehnice care definesc caracteristicile referitoare la nivelul calitativ, tehnic si de performanta, siguranta in exploatare, precum si sisteme de asigurare a calitatii, terminologie, conditiile pentru certificarea conformitatii cu standarde relevante sau altele asemenea. Specificatiile tehnice se refera, de asemenea, la algoritmul executarii activitatilor, la verificarea, inspectia si conditiile de receptie a lucrarilor, precum si la alte conditii ce deriva din actele normative si reglementarile, in legatura cu desfasurarea serviciului.

Caietul de sarcini precizeaza, totodata, reglementarile obligatorii referitoare la protectia muncii, la prevenirea si stingerea incendiilor si la protectia mediului, care trebuie respectate pe parcursul prestarii serviciului/activitatii specifice din cadrul serviciului de salubritate si care sunt in vigoare.

1.7.7 Stabilirea, ajustarea sau modificarea preturilor/tarifelor pentru activitatile specific serviciului de alimentare cu apa si de canalizare - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 65/2007

Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a preturilor si tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apa si de canalizare aprobata prin Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 65/2007 a fost elaborata in conformitate cu prevederile art. 21 alin. (2) lit. a) din Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006 , ale art. 16 alin. (1) si alin. (2) lit. e) si ale art. 34 alin. (4) din Legea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare nr. 241/2006.

Metodologia stabileste modul de calcul al preturilor si tarifelor pentru serviciile publice de alimentare

cu apa si de canalizare.

Preturile si tarifele trebuie sa asigure viabilitatea economica a operatorilor prestatori ai serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare, interesele utilizatorilor, inclusiv in ceea ce priveste suportabilitatea acestora, precum si protectia mediului privind conservarea resurselor de apa.

Sunt supuse avizarii A.N.R.S.C. stabilirea, ajustarea sau modificarea preturilor si tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apa si de canalizare, definite potrivit Legii nr. 51/2006 si Legii nr. 241/2006 , indiferent de forma de organizare, de natura capitalului, de modalitatea de gestiune adoptata sau de tara de origine a operatorilor care presteaza aceste servicii. A.N.R.S.C. avizeaza preturile si tarifele pentru operatorii furnizori/prestatori de servicii publice de alimentare cu apa si de canalizare si aproba preturile si tarifele pentru operatorii economici care nu sunt in subordinea autoritatilor administratiei publice locale, care presteaza servicii de alimentare cu apa si de canalizare. Autoritatile administratiei publice locale pot aproba preturi si tarife diferite de cele avizate de A.N.R.S.C., cu conditia asigurarii autonomiei financiare, a rentabilitatii si eficientei economice a operatorilor furnizori/prestatori de servicii de alimentare cu apa si de canalizare.

Preturile si tarifele aferente serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare se fundamenteaza, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritatea de reglementare competenta, pe baza cheltuielilor de productie si exploatare, a cheltuielilor de intretinere si reparatii, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat in active corporale si necorporale, a costurilor pentru protectia mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivand din contractul de delegare a gestiunii, si includ o cota pentru crearea surselor de dezvoltare si modernizare a sistemelor de utilitati publice, precum si o cota de profit.

La fundamentarea preturilor si tarifelor, operatorii pot include in nivelul acestora o cota corespunzatoare pierderilor de apa din sistem, justificate de starea tehnica a acestuia. Pentru operatorii si operatorii economici care presteaza numai activitati de transport si distributie, cota pierderilor de apa din sistem va fi calculata corespunzator. Nivelul acestei cote se aproba anual de catre autoritatea administratiei publice locale, cu avizul A.N.R.S.C.

in cazul in care pierderile de apa din sistem nu se aproba anual, A.N.R.S.C. va lua in calcul nivelul cotei stabilite si aprobate pentru anul anterior.

Autoritatea administratiei publice locale va stabili necesitatea aplicarii unei cote de dezvoltare de catre operatori. Cota de dezvoltare aprobata de autoritatile administratiei publice locale va fi determinata pe baza unor studii tehnico-economice, din care sa rezulte oportunitatea, valoarea si termenul de recuperare a investitiei, precum si cresterea calitatii serviciilor publice de canalizare. Cota de dezvoltare va fi inclusa in nivelul preturilor si tarifelor numai dupa aprobarea acesteia, prin hotarare, de catre autoritatile administratiei publice locale implicate.

Sumele incasate, corespunzatoare cotei de dezvoltare, se constituie intr-un cont distinct, iar fondul rezultat se utilizeaza cu avizul autoritatii administratiei publice locale implicate, exclusive in care a fost creat.

Operatorul si unitatea administrativ-teritoriala care realizeaza proiecte cu asistenta financiara nerambursabila din partea Uniunii Europene au obligatia, in conformitate cu prevederile Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 198/2005 , cu modificarile si completarile ulterioare, sa constituie si sa alimenteze Fondul de intretinere, inlocuire si dezvoltare ca un fond de rezerva, denumit Fondul IID, pe intreaga perioada de viata a investitiei. in determinarea Fondului IID cuprins in preturi si tarife, autoritatile administratiei publice locale trebuie sa tina cont si de gradul de suportabilitate al consumatorilor.

Preturile si tarifele pentru serviciile publice de alimentare cu apa si de canalizare se stabilesc, se ajusteaza si se modifica pe baza solicitarilor operatorilor sau operatorilor economici, presedintelui pentru in care a fost specialitate

Operatorul sau operatorul economic de servicii care solicita stabilirea, ajustarea sau modificarea

preturilor si tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apa si de canalizare transmite prin avizul de al A.N.R.S.C.

la A.N.R.S.C. urmatoarele:

- cererea de stabilire, ajustare sau modificare, care contine: preturile in vigoare, in cazul ajustarii sau modificarii, preturile solicitate si justificarea propunerii de stabilire, ajustare sau modificare; preturile sau tarifele pentru populatie propuse in cererea inaintata la A.N.R.S.C. vor fi determinate, inclusiv cota TVA, aprobata potrivit prevederilor legale in vigoare;
- fisele de fundamentare pentru stabilire, ajustare sau modificare;
- memoriu tehnico-economic prin care se justifica oportunitatea stabilirii, ajustarii sau modificarii tarifelor;
- alte date si informatii necesare fundamentarii preturilor si tarifelor propuse.

in cazul operatorilor cuprinsi in programe de dezvoltare si reabilitare a utilitatilor, pentru care Guvernul a stabilit pentru perioade determinate reguli sau formule de ajustare, altele decat cele prevazute de prezenta metodologie, nivelurile concrete ale preturilor si tarifelor se stabilesc de A.N.R.S.C. pe baza regulilor respective. In cazul delegarii gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare pentru care autoritatile administratiei publice locale au stabilit, cu acordul creditorilor sau al operatorilor, reguli ori formule de ajustare sau modificare, A.N.R.S.C. va aplica aceste reguli sau formule, aprobate potrivit prevederilor legale.

1.7.8 Contractul de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 90/2007

Contractul-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare constituie modelul contractului de furnizare/prestare servicii care reglementeaza, alaturi de Regulamentul serviciului, relatiile dintre operatori si utilizatori.

Contractul-cadru a fost aprobat conform prevederilor art. 20, art. 24 si ale art. 50 din Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006 , si ale art. 30 din Legea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare nr. 241/2006.

Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilitati publice si utilizatorii acestor servicii sunt raporturi contractuale desfasurate in baza contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilitati publice, elaborat de autoritatea de reglementare competenta, cu respectarea prevederilor legale in vigoare, a regulamentelor serviciilor si a caietelor de sarcini specific acestora.

1.8 Obiective si tinte ale strategiilor in domeniul gestionarii serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare

Obiective generale:

- a) atingerea conformitatii cu prevederile legislatiei UE aplicabile serviciilor comunitare de utilitati publice;
- b) respectarea angajamentelor asumate de Romania cu privire la implementarea acquis-ului comunitar aplicabil serviciilor comunitare de utilitati publice;
- c) atingerea conformitatii cu standardele comunitare privind calitatea si cantitatea serviciilor comunitare de utilitati publice;
- d) cresterea capacitatii de absorbtie a resurselor financiare alocate din fonduri comunitare si de atragere a fondurilor de investitii;
- e) cresterea capacitatii de elaborare, promovare si finantare a proiectelor de investitii aferente infrastructurii de interes local;

f) creșterea graduală a capacității de autofinanțare a serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, corespunzător nivelelor acceptate în Uniunea Europeană;
g) satisfacerea cerințelor de interes public ale colectivităților locale și creșterea bunăstării populației;
h) adoptarea de norme juridice și reglementări care să faciliteze modernizarea și dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, deschiderea pietei, eficientizarea furnizării/prestării serviciilor și creșterea calității acestora.

Obiectivele specifice sectorului serviciilor de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate.

Serviciul public de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate este reglementat prin legislația primară, secundară și terțiară adoptată în perioada 2006-2008 enunțată mai sus.

România este în plin proces de construcție și adaptarea a sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare pentru a se conforma directivelor europene privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate. Obiectivul implementării este concentrarea eforturilor și a resurselor în vederea conformității cu aceste directive.

Cerințele directivelor europene specifice acestui domeniu sunt transpuse în totalitate în legislația românească. În conformitate cu angajamentele asumate de Guvernul României prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, au fost aprobate Planurile de Implementare a Directivei 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman, respectiv a Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate orășenești.

Obiectivul conformării cu acquis-ul comunitar privind calitatea apei potabile este de a proteja sănătatea oamenilor de efectele adverse ale contaminării apei destinate consumului uman și de a asigura ca apa destinată consumului uman este potabilă și curată.

Obiectivul conformării cu legislația privind epurarea apelor uzate orășenești este de a proteja mediul înconjurător de efectele adverse ale descărcărilor în receptorii naturali a apei uzate colectate de pe teritoriul localităților și a apei uzate provenite din anumite sectoare industriale, în special din industria alimentară.

România nu poate îndeplini în prezent cerințele acquis-ul comunitar în domeniu, fapt pentru care, în urma negocierilor purtate cu Uniunea Europeană, a obținut anumite perioade de tranziție în vederea realizării conformării. Principalele motive pot fi identificate în tehnologia de tratare și epurare depășită, în instalațiile și echipamentele uzate fizic și moral care nu sunt adecvate pentru tratarea apei din actualele surse de apă disponibile sau pentru epurarea apelor uzate, precum și în starea rețelilor de distribuție sau a sistemelor de canalizare (rețele vechi pe care se produc avarii frecvente, se înregistrează pierderi importante de apă și care facilitează contaminarea apei potabile). Toate acestea conduc, în prezent, la imposibilitatea de a asigura la robinetul consumatorilor apă potabilă de calitate timp de 24 de ore/zi. În ceea ce privește epurarea apei uzate, ineficiența echipamentului de epurare și pierderile din sistemul de canalizare sunt principalele motive pentru care cantități mari de apă uzată neepurată sunt încă descărcate în mediul acvatic sau în pânza freatică.

Termenul de implementare a Programului de reabilitare, modernizare și construcție a sistemelor de colectare și a stațiilor de epurare în aglomerările cu peste 2.000 l.e. este de până la 31 decembrie 2018 și este în responsabilitatea autorităților administrație publice locale.

CAPITOLUL 2. SERVICIUL PUBLIC DE ALIMENTARE CU APA ȘI DE CANALIZARE

2.1 Prezentare generală

Sistemul de alimentare cu apă și canalizare este descris în cadrul caietului de sarcini.

CAPITOLUL 3. ORGANIZAREA ACTUALA A SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APA SI DE CANALIZARE

3.1. Organizarea si functionarea serviciului de alimentare cu apa si canalizare are ca baza urmatoarele documente aprobate prin Hotarari ale Consiliului Local dupa caz:

Regulamentul Serviciului de alimentare cu apa si de canalizare al comunei Matasari si indicatorii de performanta.

Caietele de Sarcini ale Serviciului de alimentare cu apa al comunei Matasari pe activitatile prestate.

Avizul ANRSC de pret/tarif pentru apa canalizare Licenta ANRSC, minim clasa a 3-a pentru operatorul care presteaza servicii Autorizatie de mediu, Autorizatie sanitara de functionare, Autorizatie de Gospodarirea apelor.

3.2. Concluzii privind sistemul actual de organizare.

La aceasta data serviciul public este prestat in gestiune delegata dar din motive de natura organizatorica nu pot fi realizati toti indicatorii de performanta ai serviciului.

3.2.1 Recomandari privind imbunatatirea furnizarii/prestarii serviciului.

Se recomanda delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare in conformitate cu prevederile Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii.

Delegarea gestiunii serviciului nu anuleaza prerogativele autoritatilor administratiei publice locale privind adoptarea politicilor si strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare.

CAPITOLUL 4. ANALIZA SI SELECTIA ALTERNATIVELOR

4.1 Identificarea nevoilor de alimentare cu apa si canalizare.

Furnizarea de servicii publice de alimentare cu apa si de canalizare intr-o maniera performanta si nediscriminatorie constituie si o conditie pentru o mai buna integrare economica in Uniunea Europeana. In plus, aceste servicii fac parte din baza cetateniei europene, deoarece se numara printre drepturile cetatenilor europeni si ofera o posibilitate de dialog cu autoritatile publice, in cadrul unei bune administrari.

Pornind de la conceptul european in ceea ce priveste servicii publice de alimentare cu apa si canalizare, Guvernul Romaniei, prin autoritatile publice locale, are ca obiective fundamentale:

- Descentralizarea serviciilor publice si cresterea responsabilitatii autoritatilor locale cu privire la calitatea serviciilor asigurate populatiei,
- Extinderea sistemelor centralizate pentru serviciile publice si cresterea gradului de acces a populatiei la aceste servicii,
- Atragerea de capital pentru finantarea investitiilor din domeniul infrastructurii locale.

4.2 Actiuni necesare din punct de vedere legal infiintarea, organizarea, coordonarea, gestionarea, monitorizarea si controlul la nivelul localitatilor a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, precum si exploatarea si asigurarea functionarii sistemelor publice de alimentare cu apa si de canalizare aferente acestora constituie atributii exclusive ale autoritatilor administratiei publice locale, care se exercita in conditiile legii.

4.3 Investitiile minim necesare pentru furnizarea/prestarea serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare

Avand in vedere starea tehnica a sistemului public de alimentare cu apa si de canalizare sunt

necesare investitii care sa duca la crestere calitativa si cantitativa a serviciului public.

Prin delegarea gestiunii serviciului public autoritatea publica isi pastraza competentele stabilite de lege privind investitiile. Prin delegarea gestiunii serviciului public apare avantajul ca pe langa investitiile delegatarului sistemul public poate beneficia si de investitiile facute de operator.

Prin actiuni conjugate cu operatorul trebuie actionat in urmatoarele directii:

- tratarea in vederea asigurarii potabilitatii apei,
- contorizarea la bransament,
- marirea ariei de acoperire a retelelor de distributie,
- cresterea numarului de utilizatori,
- reabilitarea, modernizarea sistemului de distributie in vederea cresterii eficientei si reducerea pierderilor,
- reducerea consumurilor energetice, e.t.c.

Operatorul va investi tot profitul realizat in:

- contorizare,
- cresterea numar utilizatori.
- contorizare, extinderea si modernizarea sistemului public de alimentare cu apa, implementarea unor solutii de modernizare si eficientizarea activitatilor in vederea scaderii consumurilor specifice, extinderea sistemului public de canalizare/epurare.

Investitiile efectuate pentru reabilitarea, modernizarea si/sau extinderea sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare sunt bunuri de retur si se vor recupera din amortizare in conformitate cu prevederile legale pentru partea finantata din fonduri proprii si, respectiv, prin redeventa stabilita potrivit contractului de delegare pentru partea finantata din fonduri publice.

4.4 Pretul/tariful pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare

Pretul/tariful practicat trebuie sa reflecte cantitatea si calitatea serviciului.

Fundamentarea pretului se va face in conformitate cu Ordinul presedintelui A.N.R.S.C. nr. 65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a preturilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apa si de canalizare, urmand a fi aprobate de prin hotarare a de Consiliului Local Matasari.

Cota de profit acceptata in fundamentarea pretului va fi de maxim 10%.

Pentru prestarea unor servicii conexe serviciilor de utilitati publice, cum sunt eliberarea acordurilor si avizelor, verificarea documentatiilor tehnico-economice, expertizele tehnice, service-ul instalatiilor de utilizare si altele asemenea, tarifele si taxele se fundamenteaza pe tipuri de lucrari sau servicii prestate de operator si se aproba prin hotarari ale Consiliului Local Matasari; aceste servicii se factureaza lunar si se incaseaza separat de catre operator.

4.5 Alternative privind functionarea serviciului.

Avand in vedere limitarea numarului de personal din structura autoritatii publice la aceasta data perspectiva extinderii ariei de operare prin marirea sistemului public si a numarului de utilizatori, singura forma de prestare a serviciului public de alimentare cu apa care poate asigura prestarea in conditii de calitate si eficienta este gestiunea delegata.

4.6 Fundamentarea necesitatii si oportunitatii delegarii serviciului.

In cazul gestiunii delegate pentru functionarea serviciului, autoritatea administratiei publice locale transfera operatorului sarcinile si responsabilitatile privind furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, cat si administrarea si exploatarea sistemului public aferent acestuia,

pe baza unui contract denumit in continuare contract de delegare a gestiunii.

Delegarea gestiunii serviciului nu anuleaza prerogativele autoritatii administratiei publice locale privind competentele si atributiile ce ii revin potrivit legii, de a supraveghea si de a controla:

- a) modul de respectare si de indeplinire a obligatiilor contractuale asumate de operator;
- b) calitatea si eficienta serviciului furnizat/prestat si respectarea indicatorilor de performanta stabiliti in contractul de delegare a gestiunii;
- c) modul de administrare, exploatare, conservare si mentinere in functiune, dezvoltare si/sau modernizare a sistemului de alimentare cu apa si de canalizare incredintat prin contractul de delegare a gestiunii;
- d) modul de formare si stabilire a pretului/tarifului pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare.

4.7 Recomandari privind delegarea de gestiune a serviciului.

Respectarea procedurii de delegare in conformitate cu prevederile Legii 100/2016 Contractul de delegare a gestiunii se aproba prin hotararea de atribuire, adoptata de Consiliul Local Matasari.

CAPITOLUL 5. MOTIVATIA ECONOMICO-FINANCIARA, SOCIALA SI DE MEDIU

5.1 Motive de ordin economico-financiar.

Delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apa in conditiile legii se bazeaza pe o serie de argumente si criterii din care deriva avantajele acestei hotarari:

- existenta unui operator care sa aiba experienta necesara, dotare tehnica corespunzatoare, standarde de calitate implementate sau in curs de implementare, personal calificat cu experienta in domeniu,
- licenta de operare emisa de catre A.N.R.S.C. arata ca operatorul are capacitatea tehnica si manageriala de prestare a serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare in conditiile stabilite de legislatia in vigoare,
- asigurarea continuitatii serviciului si functionarii sistemului de alimentare cu apa si de canalizare in conditii de siguranta si la parametrii ceruti prin normele si prescriptiile tehnice,
- gestionarea mai buna a resurselor de apa potabila,
- prestarea serviciului public in conditii de eficienta si reinvestirea profitului obtinut in scopul cresterii calitatii infrastructurii si a serviciilor prestate
- controlul permanent al autoritatii publice locale asupra existentei unui raport optim pret / calitate.

De asemenea, societatea de interes local care prestează serviciul de alimentare cu apă și canalizare în prezent îndeplinește condițiile de capabilitate cerute de legislația în vigoare în vederea participării la procedura de atribuire a contractului de concesiune de servicii, respectiv de operare a serviciului de alimentare cu apă și canalizare și totodată obținerea licenței ANRSC pentru prestarea serviciilor mai sus menționate.

Argumentele care stau la baza concesiunii prin licitație deschisă a serviciului de alimentare cu apă și canalizare constă în:

Prin realizarea de licitație deschisă se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor.

Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite Comunei Matasari să crească cantitatea de lucrări de alimentare cu apă și canalizare într-un buget comparabil.

Conform prevederilor caietului de sarcini, Comuna Matasari va primi anual de la concesionar o redevență ce urmează a fi stabilită prin contractul de concesiune de servicii.

5.2 Valoarea estimata a serviciului de alimentare cu apa si canalizare este de **500.640,00 lei** pe an.

APĂ – 387.072 lei/an

P.F. estimat 11000 mc/lună * 2,56 lei/mc * 12 luni,

P.J. estimat 1300 mc/lună * 2,56 lei/mc * 12 luni,

Instituti Publice estimat 300 mc/lună * 2,56 lei/mc * 12 luni ;

CANALIZARE – 113.568 lei/an

P.F. estimat 11000 mc/lună * 80% * 0,91 lei/mc * 12 luni,

P.J. estimat 1300 mc/lună * 100% * 0,91 lei/mc * 12 luni,

Instituti Publice estimat 300 mc/lună * 100% * 0,91 lei/mc * 12 luni

Fondurile necesare sunt fundamentate ca urmare a cerintele tehnice de exploatare in conditii de siguranta, norma de personal; la care se adauga cheltuieli de exploatare si mentenanta a sistemului de alimentare cu apa, contributi si taxe catre bugetul de stat.

5.3 Motive legate de protectia mediului.

Prestarea serviciului de alimentare cu apa se va face prin luarea masurilor necesare respectarii prevederilor O.U.G. nr.195/2005 privind protectia mediului aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.265/2006,

Legea 458/2002 modificata si completata prin Legea 311/2004 privind calitatea apei potabile, H.G.974/2004 (Norme de supraveguere.inspectie sanitara si monitorizare a calitatii apei potabile),

Legea apelor nr.107/1996 modificata si completata prin Legea nr.310/2004, H.G.352/2005-NTPA 002/2005 pentru aprobarea Normelor speciale privind caracterul si marimea zonelor de protectie sanitara,

Ordinul 536/1997 pentru aprobarea Normelor de igiena si a recomand arilor privind mediul de viata al populatiei,

H.G.856/2002 privind evidenta gestiunii deseurilor si pentru aprobarea listei cuprizand deseurile inclusiv deseurile periculoase,

O.U.G.nr.196/2005 privind taxa de mediu aprobata prin Legea nr.105/2006.

Monitorizarea calitatii apei potabile va asigura accesul populatiei la datele primare privind calitatea apei potabile distribuite

Monitorizarea calitatii apei potabile si a calitatii apelor uzate se va face cu laboratoare acreditate RENAR in conformitate cu prevederile din Legea 458/2002 modificata si completata prin Legea 311/2004 privind calitatea apei potabile, si respectiv art.7 din H.G. 351/2005, art.12 din H.G.352/2005 si cu cele cuprinse in Manualul pentru Modernizarea si Dezvoltarea Sistemului Integrat al Apelor in Romania, aprobat prin Ordinul nr.31/13.01.2006 al M.M.G.A.

Apele uzate evacuate in canalizare provenite de la agenti economici industriali vor fi epurate la sursa de poluare si se vor incadra din punct de vedere calitativ in limitele maxime impuse pentru indicatorii specifici activitatii lor prevazute in H.G. nr.188/2002 modificata si completata cu H.G nr.352/2005-NTPA 001.

5.4 Motive de ordin social.

Serviciile de utilitati publice sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligatiile de serviciu public definite potrivit urmatoarelor exigente/cerinte fundamentale, si anume:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ si cantitativ, in conditii contractuale reglementate;
- c) adaptabilitate la cerintele utilizatorilor si gestiune pe termen lung;
- d) accesibilitate egala si nediscriminatorie la serviciul public, in conditii contractuale reglementate;
- e) transparenta decizionala si protectia utilizatorilor

Statul sprijina prin masuri legislative, administrative si economice dezvoltarea durabila a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, precum si a sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare aferente.

Masurile adoptate la nivelul autoritatilor administratiei publice locale trebuie sa conduca la atingerea urmatoarelor obiective strategice:

- a) dezvoltarea si extinderea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare la nivelul intregii localitati, in scopul imbunatatirii conditiilor de viata ale locuitorilor;
- b) realizarea unui serviciu si a unei infrastructuri tehnico-edilitare moderne, capabile sa sustina dezvoltarea economico-sociala a localitatii, sa atraga investitii private si sa stimuleze dezvoltarea durabila a comunitatii locale;
- c) asigurarea unor locuri de munca pentru persoane din aria administrativa a delegatarului. In acest scop concidentul (delegatul) va prelua personalul care la aceasta data este angajat pentru prestarea serviciului si va prelua pe cat posibil personal calificat sau in curs de formare/calificare din aria administrativ teritoriala a delegatarului.

CAPITOLUL 6. NIVELUL REDEVENTEI. DURATA CONTRACTULUI

O data cu derularea contractului de delegarea gestiunii delegatul datoreza delegatarului o redeventa aferenta bunurilor primite in exploatare/administrare.

Redeventa este o cheltuiala de exploatare care se va regasi in pret si poate constitui o sursa de finantare pentru investitiile necesare sistemului public de alimentare cu apa si de canalizare. Nivelul redeventei va fi de 500 lei/an. Se va plati o data pe an conform clauzelor din contractul de delegare.

CAPITOLUL 8. CONCLUZII SI RECOMANDARI

Avand in vedere analiza efectuata in prezentul studiu de fundamentare asupra situatiei actuale a serviciului public de apa si canalizare din comuna Matasari, este evident ca delegarea gestiunii serviciului in conditiile legii este imperios necesara pentru crearea conditiilor legale de operare .

Aceasta este solutia cea mai potrivita pentru obtinerea celui mai bun raport pret/calitate si realizarea indicatorilor de performanta ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate si la termenele stabilite de legislatia in vigoare si de autoritatea publica locala, in conditii care sa permita efectivitatea si corectia neconformitatilor concomitent cu asigurarea protectiei consumatorilor.