

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind delegarea gestiunii prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea
câinilor fără stăpân din comuna Viișoara

- I. Considerații generale privind oportunitatea concesiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân capturați de pe raza comunei Viișoara
- II. Situația la ora actuală
- III. Beneficiile concesiunii
- IV. Metodologia de lucru.
- V. Descrierea activității
- VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân
- VII. Procedura de delegare a gestiunii
- VIII. Durata contractului
- IX. Concluzii
- X. Matricea riscurilor

CAP. I CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND SERVICIUL PUBLIC DE
GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN ÎN COMUNA VIIȘOARA

Denumirea obiectivului: Studiu de oportunitate privind delegarea gestiunii Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al comunei Viișoara.

Amplasamentul: Studiul va fi implementat în comuna Viișoara, județul Botoșani.

Titularul studiului:

- Denumirea legală completă - comuna Viișoara
- Cod de înregistrare fiscală 3372149
- Statutul legal Unitate Administrativ Teritorială
- Adresa oficială - sat Viișoara, strada Dimitrie Brândză nr. 56, comuna Viișoara, județul Botoșani
- Nr. telefon - 0231549910
- Reprezentant legal Primar Rîmbu Laurențiu Constantin
- Site-ul instituției comuna-viișoara-botosani.ro

A. Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Viișoara trebuie să fie un serviciu public local organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Scopul prezentului Studiu de oportunitate îl constituie definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor, repartizarea riscurilor și stabilirea procedurii viitoare de delegare a serviciului public de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân de pe raza comunei Viișoara, conform legislației în vigoare.

Rezultatele studiului de oportunitate, a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din comuna Viișoara trebuie să justifice și să demonstreze că:

- proiectul este realizabil la parametrii optimi;
- proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale privind rolul și impactul obiectivelor respective în viața comunei;
- proiectul beneficiază de susținere financiară.

Obiectul prezentului studiu este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de delegare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza comunei

Viișoara, județul Botoșani. Scopul existenței acestui serviciu are în vedere următoarele aspecte de ordin social :

- Reducerea numărului de câini fără stăpân;
 - Stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasa comună;
 - Prevenirea abandonului și a pierderii câinilor;
 - Facilitarea recuperării câinilor pierduți;
 - Promovarea deținerii responsabile a câinilor;
 - Reducerea apariției rabiei și a altor zoonoze;
 - Reducerea riscurilor asupra sănătății oamenilor;
 - Prevenirea și implicit reducerea agresivității câinilor asupra oamenilor și animalelor.
- Pentru realizarea scopului serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este necesară

desfășurarea și îndeplinirea următoarelor activități:

- a) capturarea și transportarea în adapost a câinilor fără stăpân, după un grafic prestabilit sau pe baza reclamațiilor persoanelor fizice și / sau juridice;
- b) eliberarea animalelor din adapost în urma revendicării sau adopției;
- c) adăpostirea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, identificarea câinilor ce rămân în adapost și microciparea celor revendicați sau adoptați la distanță și înregistrarea lor în Registrul de evidență al câinilor cu stăpân ;
- d) eutanasierea câinilor fără stăpân conform legislației în vigoare ;
- f) adopția și adopția la distanță a câinilor fără stăpân;
- g) efectuarea dezinfectiilor și dezinsecțiilor în adapost ;
- h) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acțiunea în cel mai scurt timp la diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân ;
- i) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, a prev. Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, responsabilitatea organizării acestora revine autorităților administrației publice locale.

Serviciile de utilități publice se înființează, se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ -teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura printre altele:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor specifice;
- c) protecția animalelor și a mediului înconjurător.

B. Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a comunei Viișoara;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

C. Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare, funcționare sau concesionare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;

c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

D. Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială Comuna Viișoara
- Cetățenii: persoane fizice - cetățeni ai comunei Viișoara;
- Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei Viișoara;
- Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în comuna Viișoara.

E. Aria teritorială pe care va fi prestat serviciul

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va fi prestat în aria geografică a comunei Viișoara, după cum urmează:

- spații verzi(parcuri, scuaruri, și locuri de joacă);
- în zona unităților de învățământ;
- pe toate căile de acces și drumurile publice;
- în alte locuri, în situații de urgență, când se acționează în baza unor dispoziții legale.

II. SITUAȚIA ACTUALĂ

La ora actuală, la nivelul comunei Viișoara, județul Botoșani, nu există un serviciu public pentru gestionarea câinilor fără stăpân organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale, astfel încât se dorește concesionarea activității de gestionare a câinilor fără stăpân din comuna Viișoara, conform prevederilor Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii către un serviciu specializat cu aplicarea aplicarea prev. H.G. nr. 867/2016, privind pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Una din cauzele posibilei prezențe a câinilor fără stăpân pe străzile comunei Viișoara o reprezintă abandonul și deținerea iresponsabilă a câinilor fără stăpân, a lipsei de responsabilitate venită din partea unor cetățeni față de aceste animale, a creșterii necontrolate a numărului acestora; apreciem că se impun măsuri urgente pentru prevenirea abandonului câinilor fără stăpân și a celor rezultați din gospodăria.

III. BENEFICIILE CONCESIONARII

Propunerea de organizare a serviciului public:

Eficiența serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea acestuia ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială unde funcționează, concomitent cu protecția animalelor fără stăpân, conform principiilor europene de protejare a animalelor.

Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate pentru creșterea gradului de securitate la nivelul comunității locale, impunându-se ca resursele investite să fie în acord cu gradul de uzură al sistemului, iar extinderea sistemului să fie proporțională cu evoluția ariei ce include spațiile publice pe care trebuie să le deservească.

În conformitate cu art. 10 din Legea nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Pentru a putea compara ușor avantajele și dezavantajele gestiunii directe cu cele ale gestiunii delegate a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, acestea se prezintă în continuare:

AVANTAJE:

Gestiunea directă:

- Menținerea autorității nemijlocite a administrației publice locale asupra activității;
- Menținerea responsabilității față de populația deservită;
- Asigurarea continuității prestării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din comuna Viișoara fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică pentru contractarea serviciului;
- Încasarea profitului din prestarea activității;
- Suplimentarea investițiilor conform oricăror norme care apar ulterior dării în gestiune.

Gestiunea delegată:

- Autoritatea are putere decizională;
- Autoritatea va avea calitatea de a superviza și de a reglementa conformarea operatorului cu cerințele impuse în contract;
- Autoritatea va avea dreptul de control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a întrerupe delegarea gestiunii în cazul în care operatorul are o activitate defectuoasă care persistă — prin clauze de penalizare și de reziliere a contractului;
- Parametrii serviciului, precum și necesarul de investiții vor fi definite în contract;
- Accelerarea investițiilor în momentul în care operatorul își va intra în drepturi, nevoia de rentabilitate a operatorului va genera schimbarea rapidă a proceselor interne și a relațiilor cu clienții/ beneficiarii.

DEZAVANTAJE

Gestiunea directă:

- Serviciul trebuie înființat și organizat, în condițiile OG nr.71/2002, modificată și completată de Legea nr. 3/2003 și Legea nr. 10/2020 precum și Legea nr. 101/2006, ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale comunei Viișoara, în raport cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării acestora;
- Angajarea de personal specializat pentru prestarea activităților în condițiile limitării numărului maxim de angajați în structurile subordonate autorității publice locale;
- Asumarea tuturor riscurilor de către serviciul public înființat, respectiv de către autoritatea publică locală;
- Întârzierea realizării serviciului datorită lipsei experienței;
- Întârzieri generate de înființarea unui astfel de serviciu nou;
- Întârzieri datorate documentațiilor și dotărilor necesare obținerii autorizațiilor și licențelor obligatorii în vederea funcționării adăpostului pentru câini și a prestării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.

Gestiunea delegată:

- Ținând cont de prevederile legale în vigoare, Legea nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, incapacitatea de disponibil în bancă, depășirea termenului legal de plată duce la penalități;
- Serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local;
- Autoritatea trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, monitorizare și supervizare;
- Întreruperea prestării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân în cazul încetării contractului.

Prin realizarea **concesionării** serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se vor putea obține:

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, dotările tehnice proprii și respectarea indicatorilor de performanță;
- semnalarea aspectelor ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- creșterea siguranței cetățenilor comunei Vișoara aflați pe domeniul public, nemaifiind agresați de câinii fără stăpân;
- oferirea unui adăpost specializat de gestionare a câinilor fără stăpân și posibilitatea dimensionării de o asemenea manieră încât să poată să se adapteze la evoluția activității atât ca număr de câini cât și la schimbările de sezoane;
- implicarea controlată și atragerea de fonduri de la organizații, fundații, cu care se vor putea păstra câinii și peste termenul stabilit de legislație;
- utilizarea unor soluții moderne pentru prinderea câinilor, astfel încât să nu fie chinuți schingiuiți etc.

IV. METODOLOGIA DE LUCRU

Pentru realizarea studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- aplicarea legislației în vigoare.
- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- creșterea numărului de sesizări cu ocazia audiențelor la primar, viceprimar, Poliția Locală;
- situațiile de lucrări ale concesionarului;
- articole de presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- opinia agenților economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei Vișoara.

V. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, adăpostirea, îngrijirea și eutanasierea câinilor fără stăpân care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va realiza următoarele activități:

a) Capturarea, transportul și adăpostirea câinilor fără stăpân:

Operatorul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este obligat să captureze câinii după cum urmează:

- câinii care circulă liber, fără însoțitor, din preajma școlilor, grădinițelor, locurilor de joacă pentru copii, parcurilor;
- câinii care circulă liber, fără însoțitor, în alte locuri publice;
- câinii care circulă liber, fără însoțitor, în zonele periferice ale comunei;

Capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens. Capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea

unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi, în mod obligatoriu, vaccinate antirabic. Persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat. Personalul calificat poate captura câinii cu croșe speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi croșele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Bucla trebuie fixată la lățimea dorită, pentru a evita strangularea animalului. Mecanismul de declanșare rapidă va fi utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului în cușcă.

Câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbați, pot fi imobilizați cu ajutorul armelor pentru captură cu sageată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante; pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitar-veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, aceasta fiind puțin periculoasă pentru trecători. Poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare. Este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea câinilor, aceștia putând fi răniți grav.

b) Transportul acestora la adăpostul pentru gestionarea câinilor fără stăpân se va face cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;
- fiecare animal trebuie să aibă o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maximum 2 animale. Câinii pot fi legați cu o lesă de colier în cușcă iar, la nevoie, li se pot pune botnițe ;
- cuștile vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;
- pentru animalele moarte în adăpost, respectiv bolnave, vor exista cuști separate;
- autovehiculele vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și specificând adresa, numărul de telefon;
- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;
- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți să acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini.

c) Cazarea câinilor se va face la adăpostul pentru gestionarea câinilor fără stăpân al operatorului de servicii, care îndeplinește următoarele cerințe:

- permite cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;
- câinii pot fi cazați separat după următoarele criterii: stare de sănătate, vârstă, sex și grad de agresivitate;
- pardoselile sunt executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces au fost înclinate spre o rețea de canalizare;
- pereții dintre cuști au cel puțin 185 cm înălțime și sunt prevăzuți cu o bordură ca să se împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușcă la alta;
- pereții cuștilor au fost confecționați din metal încastrat în beton, beton, plasă de sârmă;
- deasupra pereților despărțitori se pune o plasă de sârmă la înălțimea de 60 cm;
- adăpostul are drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;

- trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator;

d) Adăpostirea câinilor în cadrul adăpostului pentru gestionarea câinilor fără stăpân se face după cum urmează:

(1) În cuști individuale, cu respectarea următoarelor dimensiuni:

- pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm sau 1,92 mp
- pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm, sau 1,92 mp
- pentru câini de talie mică: 91 cm x 122 cm, sau 1,10 mp

(2) Cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp.

(3) Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:

- să existe apă potabilă în permanență;
- vasele pentru alimentare cu apă să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
- vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;
- dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun în mod obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;
- pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi păături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

e) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în adăpost se face în spațiul destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului și a persoanelor care vin pentru adopții.

f) Tratarea câinilor se face în spațiul cu destinația de chirurgie, spațiu care va respecta normele sanitar-veterinare în vigoare. În această sală se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea, când este cazul.

g) Controlul bolilor se efectuează zilnic pentru fiecare animal din adăpost, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al adăpostului sau, în lipsa acestuia, de către tehnicianul veterinar. Personalul adăpostului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

h) Hrănirea câinilor se face în conformitate cu legislația în vigoare, pe toată durata menținerii în adăpost, după cum urmează:

- cățele în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi;
- cățele în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi;
- câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.

Hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

i) Întreținerea curățeniei se face prin curățarea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca, pe perioada efectuării curățeniei, apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

j) Eutanasierea câinilor bolnavi, nerevendicați sau neadopți se va face de către personalul specializat al Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân. Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitar-veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor.

Se eutanasiază prima dată câinii bătrâni, bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei care au un comportament agresiv. Sunt supuși aceluiași tratament câinii abandonați și nerevendicați sau neadopți în termenul prevăzut de legislația în vigoare.

Această operație se va face doar de către medici veterinari, care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă această activitate oricărei alte persoane neautorizate.

Sala pentru eutanasiere și locul de depozitare a cadavrelor nu vor fi accesibile publicului, iar, în limita posibilităților, pentru cadavre se vor folosi saci de plastic.

Fiecare adăpost va fi dotat cu o sală de chirurgie sau cu mai multe, în funcție de capacitate, cu respectarea normelor sanitar-veterinare în vigoare. În aceste săli se vor desfășura intervențiile chirurgicale de castrare a animalelor, precum și eutanasierea.

VI. MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ REALIZAREA CONCESIONĂRII SERVICIULUI DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

Motive de ordin legislativ.

Prezentul studiu este realizat în corelare cu dispozițiile legale în vigoare și urmărește ca organizarea și funcționarea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân să fie în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative:

- O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Hotărârea nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată;
- H.G. nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Ordinul nr.1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân;
- art. 3 alin. (1) lit. m) din O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- O.G. nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;
- Legea nr. 60 din 24 martie 2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003.
- Ordinul nr. 31/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor;
- Ordonanța Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală,
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe.

Din studiul acestor acte normative rezultă faptul că UAT Viișoara poate concesiona serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân către operatori specializați.

Contractul de concesiune a activității serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân se va actualiza prin acte adiționale în condițiile aprobării de noi acte normative care

reglementează situația câinilor fără stăpân sau alte acte normative ce modifică legislația ce a stat la baza acestei documentații.

Motive de ordin economico-financiar.

Argumentele care stau la baza concesiunii publice a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân constau în:

- a) lipsa unui adăpost public pentru câinii fără stăpân, care să respecte și să funcționeze pe baza tuturor prevederilor legale în vigoare;
- b) prin inițierea unei proceduri de atribuire se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între nivelul redus al tarifelor și calitatea ridicată a serviciilor;
- c) posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, care va permite comunei Viișoara să reducă mult costurile pentru această activitate;
- d) eliminarea obligației de contractare de servicii medical-veterinare, aceasta realizându-se de concesionar.

Motive legate de protecția mediului

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor ;
- b) protecția și conservarea mediului natural.

Motive de ordin tehnic

Gestionarea delegată a serviciului pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân este motivată în special de inexistența în cadrul aparatului propriu al primarului a capacității de gestionare, lipsa de experiență, lipsa resurselor umane specializate și lipsa de personal auxiliar calificat. Acești factori sunt decisivi pentru asigurarea viabilității obiectivului.

Astfel, rezultă necesitatea delegării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân către un operator, care are experiență în domeniu.

Operatorul serviciilor specializate de gestionare a câinilor fără stăpân este obligat să asigure personal care să deservească permanent adăposturile publice pentru câinii fără stăpân în vederea supravegherii câinilor timp de 24 de ore pe zi, a hrănirii puilor de două sau, respectiv, de 3 ori pe zi, în conformitate cu prevederile anexei nr. 1 la Ordonanța de urgență nr. 155/2001.

Aspecte sociale

În vederea respectării prevederilor legale cu privire la asigurarea protecției sănătății populației comunei Viișoara, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul serviciului public privind activitatea de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân de pe raza comunei Viișoara cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale comunei:

- a) responsabilitatea față de cetățeni;
- b) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- c) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

VII. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII

Etapele care trebuie întreprinse pentru concesiunea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt :

Etapa 1 - Aprobarea concesiunii activității ca serviciu pentru gestionare a câinilor fără stăpân;
Etapa 2 - Aprobarea caietului de sarcini privind concesiunea activității ca serviciu pentru gestionare a câinilor fără stăpân, a Studiului de oportunitate, și a Contractului-cadru privind concesiunea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân de către Consiliul Local al comunei Viișoara;

Etapa 3 - Organizarea și desfășurarea procedurilor de evaluare a ofertelor;

Etapa 4 - Negocierea și semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

VIII. DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI

Durata estimată a contractului este de 5 ani.

IX. CONCLUZII

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea, unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea normelor legale incidente.

Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, coroborate cu prevederile legale cuprinse în legislația specifică, susținem și supunem aprobării delegarea gestiunii prin concesionare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna Viișoara.

În conformitate cu prevederile din Legea nr. 100/2016, pentru atribuirea contractului de concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna Viișoara propunem ca fiind fundamentată și legală procedura de atribuire prevăzută la art. 11 alin. 2 din Legea nr.100/2016, criteriul de atribuire fiind Ofera cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, conform art. 86 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, respectiv nivelul tarifelor de utilizare cel mai scăzut, iar durata estimată a contractului să fie de 5 ani, conform cerințelor din H.G. nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Având în vedere motivele, argumentele și beneficiile menționate în prezentul Studiu de oportunitate, se optează pentru delegarea prin concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna Viișoara.

Apreciem că procedura de atribuire poate fi și direct, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, la care pot participa persoane juridice, asociații sau fundații pentru protecția animalelor legal constituite.

X. MATRICEA RISCURILOR

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea		
			Autoritate contr.	Împărțită	Prestator
Riscul de operare					
1	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă	X		
2	Costuri pentru prestarea serviciului mai mari	Depășirea costurilor de operare prognozate	X		

3	Risc de disponibilitate	Evenimente neprevăzute împiedică funcționarea serviciului		X	
Riscul legat de cerere și venituri					
4	Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală		X	
5	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional		X	
6	Inflația	Inflația este mai mare decât cea prognozată		X	
Riscuri legislative și politice					
7	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri	X		
8	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu	X		
9	Schimbări politice	Schimbări la nivel politic care pot duce la întârzieri sau costuri suplimentare	X		
Riscuri financiare					
10	Indisponibilitatea finanțării	Autoritatea publică nu este capabilă să asigure resursele financiare necesare în timp util	X		
11	Insolvabilitatea operatorului	Achizitorul devine insolvabil	X		
12	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute	X		
13	Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării	X		
14	Evoluția neprognostată ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării	X		
15	Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal	X		
Riscuri naturale					

16	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână efectuarea contractului		X	
17	Alte riscuri naturale	Alte fenomene, evenimente necuprinse în clauza de forță majoră, care împiedică executarea contractului		X	
Alte riscuri					
18	Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial	X		
19	Probleme de personal	Litigii de muncă			X
20	Probleme de personal	Fluctuație de muncă			X
21	Servicii efectuate necorespunzător	Lucrări/servicii neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului			X

RESPONSABIL ACHIZITII PUBLICE,

Daniel-Ionel HURMUZ

