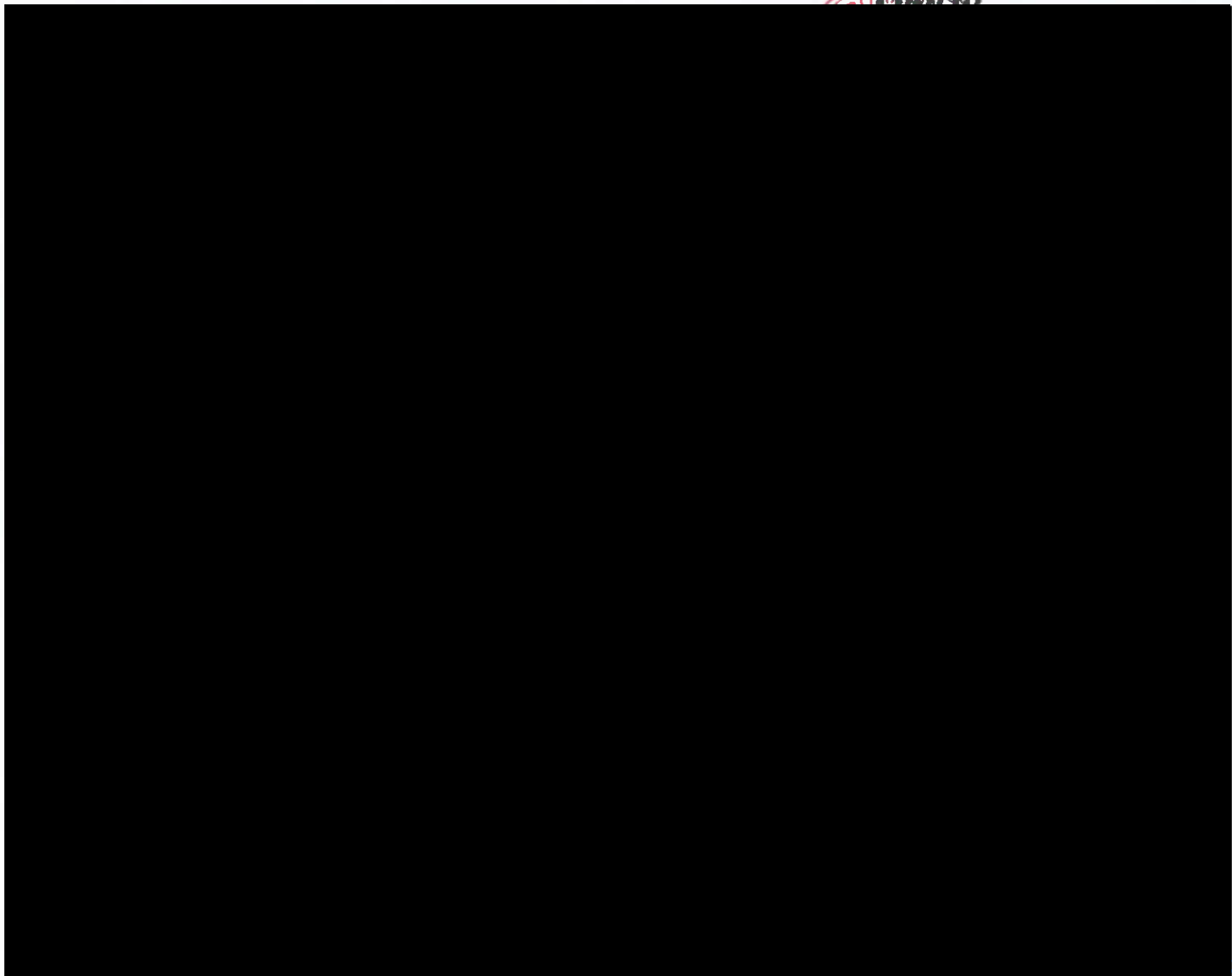




INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ



NOTĂ CONCEPTUALĂ
privind investiția „Construire Centru de Screening – Giurgiu”

- 1. Informații generale privind obiectivul de investiții propus**
 - 1.1. Denumirea obiectivului de investiții:** Construire Centru de Screening – Giurgiu;
 - 1.2. Ordonator principal de credite/investitor:** Ministerul Afacerilor Interne;

1.3. Ordonator de credite (secundar/terțiar): Inspectoratul General al Poliției de Frontieră;

1.4. Beneficiarul investiției: Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.

2. Necesitatea și oportunitatea obiectivului de investiții propus

2.1. Scurtă prezentare

La data de 22 mai 2024 a fost publicat, în Jurnalul Oficial al UE, Pactul privind Migrația și Azilul, pachet ce conține zece acte legislative prin care se stabilește o abordare comună a migrației și azilului bazată pe solidaritate, responsabilitate și respect pentru drepturile omului.

Actele legislative de referință au intrat în vigoare în luna iunie 2024 și se vor aplica din iunie/iulie 2026¹.

Pachetul este extrem de complex și implică adaptarea normelor și capacităților naționale pentru a permite aplicarea noii legislații în termen, fiind stabilite o serie de obligații în sarcina Statelor Membre pentru operaționalizarea Pactului, atent monitorizate de Comisia Europeană.

Una dintre acțiunile extrem de importante a fost elaborarea Planului Național de Implementare a Pactului (PNI), structurat pe 10 blocuri tematice, care conține situația actuală, obiectivele urmărite, precum și necesarul din punct de vedere al modificărilor legislative, proceselor administrative, personalului, infrastructurii, echipamentelor, costurilor. Acesta a fost aprobat prin *Memorandumul nr. 661.591/08.01.2025 cu tema "Aprobarea Planului național de implementare a Pactului privind Migrația și Azilul și a transmiterii acestuia către Comisia Europeană"*. Scopul Planului este acela de pregătire a întregului proces de implementare a Pactului privind Migrația și Azilul, prin implicarea tuturor actorilor relevanți cu atribuții în ariile vizate.

Cel de-al doilea capitol al PNI vizează implementarea noului sistem de gestionare a fluxurilor de migrație la frontierele externe ale UE (sisteme de frontieră).

Astfel, *Regulamentul privind screening-ul, Regulamentul privind procedura de azil și Regulamentul privind procedura de returnare la frontieră* prevăd o abordare armonizată:

- *Regulamentul privind screeningul* stabilește norme uniforme care asigură verificarea și înregistrarea corespunzătoare a migranților în situație nereglementară și a solicitanților de azil care intră în UE, precum și o legătură continuă cu procedurile ulterioare de returnare sau de azil.
- *Regulamentul privind procedura de azil* raționalizează procedura europeană de azil și introduce o procedură obligatorie la frontieră în cazuri bine definite. Această procedură se va aplica anumitor categorii de solicitanți de azil (de exemplu, celor care provin din țări cu rate scăzute de recunoaștere a cererilor de azil). Scopul procedurii este de a se evalua rapid la frontierele externe ale UE dacă cererile sunt nefondate sau inadmisibile.
- *Regulamentul privind procedura de returnare la frontieră* se referă la returnarea persoanelor a căror cerere a fost respinsă în cadrul procedurii de azil la frontieră.

¹ Cu excepția Regulamentului (UE) 2024/1350 care se aplică de la 11 iunie 2024, mai puțin art. 9 alin. 24 care se aplică de la 12 iunie 2026.

Noile norme vor juca un rol esențial în ceea ce privește: securizarea frontierelor externe și îmbunătățirea gestionării sosirilor ilegale la nivelul UE, o obligație armonizată pentru toate statele membre de a identifica și de a verifica migrații în situație neregulamentară, înlocuind astfel practicile naționale divergente din prezent, asigurarea faptului că statele membre de primă intrare efectuează verificările necesare, consolidarea securității în spațiul Schengen prin asigurarea identificării migraților în situație neregulamentară și a solicitanților de azil care reprezintă o amenințare la adresa securității interne a UE.

Punerea în aplicare cu succes a noilor obligații impune ca screeningul și procedurile la frontieră în materie de azil și de returnare să funcționeze împreună în cadrul unui proces fără sincope, într-un flux continuu, asigurând un proces decizional riguros, cu respectarea deplină a tuturor garanțiilor și a drepturilor persoanelor. Un element foarte important este că persoanele care fac obiectul screening-ului și, ulterior, al procedurii de azil la frontieră și procedurii de returnare la frontieră nu sunt autorizate să intre pe teritoriul UE.

În tot acest flux de lucru, fiecare stat membru trebuie să aibă capacitatea de a verifica toate sosirile neregulate și de a găzdui un anumit număr de solicitanți de protecție internațională (și de persoane returnate) pe durata procedurii la frontieră, în condiții adecvate.

În contextul demarării procesului de punere în aplicare a noilor reforme, la nivelul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră și al Inspectoratului General pentru Imigrări au avut loc întâlniri de lucru în vederea planificării modalităților concrete de implementare a screeningului, coroborat cu procedura la frontieră, din punct de vedere legislativ, al proceselor de lucru, al capacității (resurse umane, infrastructură și echipamente), precum și al alocării resurselor financiare necesare. De asemenea, au avut loc discuții cu celelalte autorități vizate.

Din perspectiva locațiilor pentru efectuarea screeningului și a procedurilor subsecvente potrivit noii legislații europene, la nivelul celor două instituții implicate s-a identificat nevoia înființării a 5 centre integrate de screening, administrate de Poliția de Frontieră. Față de obligația României de respectare a capacității adecvate și luarea în considerare a cotei pe solidaritate, analiza realizată de cele două inspectorate a dus la stabilirea unei capacități de cazare a centrelor integrate de aproximativ 1000 de locuri, precum și necesitatea alocării resursei umane care să asigure procesarea numărului maxim de cereri de protecție internațională care revine României în conformitate cu *Decizia de implementare a COM 2024/2150*, respectiv 1702 cereri de azil în primul an de aplicare a Regulamentului proceduri de azil (valoarea menționată urmând a se multiplica de două ori în al doilea an – 2553 de cereri, respectiv de trei ori în cel de-al treilea an de aplicare).

În cadrul centrelor integrate de screening, lucrătorii Poliției de Frontieră Române vor efectua activități de screening (verificarea preliminară a vulnerabilității, identificarea sau verificarea identității, înregistrarea datelor biometrice și verificarea de securitate prin consultarea bazelor de date UE specifice), iar personalul din cadrul Inspectoratului General pentru Imigrări va desfășura activități specifice procedurilor de azil și de returnare la frontieră

- 2.2. Prezentarea, după caz, a obiectivelor de investiții cu aceleași funcțiuni sau funcțiuni similare cu obiectivul de investiții propus, existente în zonă, în vederea justificării necesității realizării obiectivului de investiții propus - Nu este cazul;**
- 2.3. Existența, după caz, a unei strategii, a unui master plan ori a unor planuri similare, aprobate prin acte normative, în cadrul cărora se poate încadra obiectivul de investiții propus:** Memorandumul nr. 661.591/08.01.2025 cu tema “Aprobarea Planului național de implementare a Pactului privind Migrația și Azilul și a transmiterii acestuia către Comisia Europeană”
- 2.4. Existența, după caz, a unor acorduri internaționale ale statului care obligă partea română la realizarea obiectivului de investiții**
- Regulamentul 1356/2024 de introducere a screeningului resortisanților țărilor terțe la frontierele externe și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/817;
 - Regulamentul 1352/2024 de modificare a Regulamentelor (UE) 2019/816 și (UE) 2019/818 în scopul introducerii screeningului resortisanților țărilor terțe la frontierele externe;
 - Regulamentul 1348/2024 de stabilire a unei proceduri comune în materie de protecție internațională în Uniune și de abrogare a Directivei 2013/32/UE ;
 - Regulamentul 1349/2024 de instituire a procedurii de returnare la frontieră și de modificare a Regulamentului (UE) 2021/11481;
 - Directiva 1346/2024 de stabilire a standardelor pentru primirea solicitanților de protecție internațională.
- 2.5. Obiective generale, preconizate a fi atinse prin realizarea investiției –** Realizarea cu succes a investiției impune ca screeningul și procedurile la frontieră în materie de azil și de returnare să funcționeze împreună în cadrul unui proces fără sincope, într-un flux continuu, asigurând un proces decizional riguros, cu respectarea deplină a tuturor garanțiilor și a drepturilor persoanelor.

3. Estimarea suportabilității investiției publice

3.1. Estimarea cheltuielilor pentru execuția obiectivului de investiții, luându-se în considerare, după caz:

- **costurile unor investiții similare realizate** – Nu au fost realizate astfel de centre, însă pe baza experienței anterioare în implementarea obiectivelor de investiții, valoarea totală estimată este de [REDACTED] avându-se în vedere un cost [REDACTED] pentru edificarea construcției (cu suprafața construită desfășurată de aproximativ 4000 mp). În această valoare totală estimată sunt cuprinse și următoarele cheltuieli: întocmire documentații tehnice, realizare amenajări exterioare (parcări, teren de sport, facilități de recreere), dotări și echipamente, realizare branșamente la utilități, în concordanță cu consumurile care vor rezulta în urma proiectării.

3.2. Estimarea cheltuielilor pentru proiectarea, pe faze, a documentației tehnico-economice aferente obiectivului de investiție, precum și pentru

elaborarea altor studii de specialitate în funcție de specificul obiectivului de investiții, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege.

Serviciile de proiectare vor fi elaborate de către Direcția Proiectare și Consultanță în Construcții din cadrul Direcției Generale Logistice a M.A.I.. În cazul în care aceștia nu pot da curs solicitării de întocmire a S.F., acest serviciu va fi contractat prin procedură de achiziție publică, valoarea serviciilor de proiectare (cod CPV 71322000-1 - Servicii de proiectare tehnică pentru construcția de lucrări publice) fiind estimată, din experiența anterioară, la o valoare de aproximativ 500.000,00 lei cu TVA.

Celelalte valori vor fi estimate de proiectant la faza Studiu de Fezabilitate.

3.3. Surse identificate pentru finanțarea cheltuielilor estimate (în cazul finanțării nerambursabile se va menționa programul operațional/axa corespunzătoare, identificată)

BV18A – Implementarea pactului privind azilul și migrația.

4. Informații privind regimul juridic, economic și tehnic al terenului și/sau al construcției existente

În urma ședințelor organizate de către I.G.P.F. cu structurile teritoriale, a fost stabilit ca unul dintre centre să se edifice în cadrul imobilului I.T.P.F. Giurgiu.

Imobilul este în domeniul public al statului și administrarea Ministerul Afacerilor Interne – Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Giurgiu, având numărul de cadastru intern 49 – 04.

Suprafața totală a imobilului 49-04 este de 39.803 m² iar suprafața terenului pe care se va implementa proiectul are o suprafață de aproximativ 4.500 m².

Pe amplasamentul propus pentru realizarea obiectivului nu sunt edificate construcții.

5. Particularități ale amplasamentului/amplasamentelor propus(e) pentru realizarea obiectivului de investiții:

Adresa imobilului este intravilanul localității Giurgiu, str. Mircea Cel Bătrân nr. 36;

Condițiile constructive sunt cele care vor fi stabilite prin certificatul de urbanism;

Pe amplasament sau în zona imediat învecinată nu au fost identificate monumente istorice/de arhitectură sau situri arheologice iar caracterul acestuia este de curți-construcții (anexat prezentei note conceptuale se regăsește planul de situație existent);

Imobilul este bransat la utilități.

6. Descrierea succintă a obiectivului de investiții propus, din punct de vedere tehnic și funcțional:

Obiectele proiectului de investiții sunt:

- Construire pavilion/pavilioane (zonă administrativă, zonă screening, zonă proceduri la frontieră, zonă custodie publică, zonă servire masă);

- Amenajare / sistematizare curte aferentă obiectivului, parcare subterană realizată sub întreaga suprafață a terenului propus (aproximativ 4500 m²);
- Branșamente utilități/sporuri de putere;
- Realizare împrejmuire, sistem supraveghere video, poartă automatizată și bariere acționate electric. Se pretează poartă glisantă cu electromotor, din bare metalice, la intrarea în incintă și gard din plasă bordurată pe soclu din beton;
- Dotări, Echipamente, Utilaje;
- Construire facilități sportive/de recreere pentru migranți, inclusiv joc de joacă pentru copii;
- Principalele destinații ale încăperilor: birouri desfășurare procedură screening (exemplu: control corporal, interviu etc.), zone așteptare, spații bagaje migranți, spațiu distribuie haine, vestiare pe sexe migranți, cameră frigorifică, cabinete medicale, birou conducere centru, birouri autorități, birouri alte entități publice, spații vestiare autorități, spațiu pregătire tură, cameră ofițer serviciu, cameră armament, spații videoconferință/ședință autorități, camere acces instanțe, centru de comandă, spații comune, toalete pe sexe, toalete persoane cu dizabilități, camere de cazare migranți, camere izolare, camere vizită, cameră joacă copii, spălătorie/uscătorie, spațiu de rugăciune, spații recreere, sală de forță, sală sport, săli de mese, bucătărie, facilități exterioare (loc de joacă copii, teren de sport multifuncțional, zonă verde, parcare autoturisme).

Notă: Funcțiunile anterior descrise pot suferi modificări în funcție de impunerile autorităților implicate sau de regulamentele/actele legislative în vigoare.

Din momentul depistării unei persoane din categoria celor la care face referire Regulamentul screening, aceasta va fi adusă la Centrul de screening.

Pentru început persoanei i se va face un control corporal și al bagajelor, bunurile interzise la deținere fiind ridicate, ambalate și reținute, urmând a fi restituite la finalul perioadei de ședere în interiorul centrului. Hainele și bagajele îi vor fi preluate pentru dezinfecție (în cameră frigorifică special destinată acestui proces, cameră care se va afla la intrarea în zona de screening), fiindu-i înmânate un set de articole de vestimentație pe care să le poată folosi până la înapoierea lucrurilor personale.

Ulterior, persoana va parcurge faza de înregistrare în evidențele centrului. În funcție de statutul său civil (persoană minoră sau majoră, bărbat singur, femeie singură, mamă cu copil sau familie) persoanei i se va da o brățară prin intermediul căreia va fi identificată pe perioada șederii în zona de screening.

Ulterior persoana, tot în faza înregistrării va fi informată cu privire la drepturile și obligațiile pe care le are pe perioada screening-ului și a procedurilor la frontieră (azil sau returnare),

După finalizarea activității de înregistrare persoana va fi condusă de către polițiști de frontieră către următoarea activitate și anume controlul de sănătate, realizat de către personal medical specializat.

De aici, funcție de rezultatul verificărilor de sănătate, persoana continuă parcursul către verificările privind identitatea, verificările de securitate, amprentare.

În situația în care persoana supusă verificărilor de sănătate manifestă simptome care pun în pericol sănătatea publică, personalul medical va lua o decizie privind plasarea acesteia în carantină la nivelul centrului sau la o unitate medicală.

La finalizarea screening-ului, verificărilor de securitate, persoana va fi referită către una din cele două proceduri subsecvente și anume azil la frontieră (în situația existenței unei manifestări de voință pentru acordarea unei forme de protecție) sau returnarea la frontieră

În ambele situații persoana, împreună cu formularul de screening, va fi predată colegilor de la Inspectoratul General pentru Imigrări.

ADMINIS

