

## STUDIU DE OPORTUNITATE

*privind delegarea gestiunii prin concesionare a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna Sânpetru*

- Considerații generale privind Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Sânpetru.
- Situația la ora actuală.
- Beneficiile concesionării
- Metodologia de lucru.
- Descrierea activității.
- Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.
- Procedura de delegare a gestiunii.
- Durata contractului.

### **CAP. I CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND SERVICIUL PUBLIC DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN ÎN COMUNA SÂNPETRU**

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Sânpetru este un serviciu public local, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Scopul serviciului are în vedere următoarele aspecte de ordin social :

- Reducerea numărului câinilor fără stăpân;
- Stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasă comună;
- Prevenirea abandonului și a pierderii câinilor;
- Facilitarea recuperării câinilor pierduți;
- Promovarea deținerii responsabile a câinilor;
- Reducerea apariției rabiei și a altor zoonoze;
- Reducerea riscurilor asupra sănătății oamenilor;
- Prevenirea agresivității asupra oamenilor și a animalelor;

Pentru realizarea scopului serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este necesară îndeplinirea următoarelor activități;

- capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân, după un grafic prestabilit sau pe baza reclamațiilor persoanelor fizice și/sau juridice;
- eliberarea animalelor din adăpost în urma revendicării sau adopției;
- adăpostirea , hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, identificarea câinilor ce rămân în adăpost și microciparea celor revendicați sau adoptați la distanță și înregistrarea în Registrul de evidență al câinilor fără stăpân ;
- eutanasierea câinilor fără stăpân conform legislației în vigoare ;
- adopția și adopția la distanță a câinilor fără stăpân;
- efectuarea dezinsecțiilor și dezinfectiilor în adăpost ;
- satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân ;

- menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică în conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, care prevede că responsabilitatea organizării acestora, revine autorităților administrației publice locale.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor specifice;
- protecția animalelor și a mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitară
- modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială a comunei Sânpetru;
- Cetățenii: persoane fizice si asociații de locatari sau proprietari, cetățeni ai comunei Sânpetru;
- Agenții economici care își desfășoară activitatea pe zona administrativ teritorială a comunei Sânpetru;
- Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în comuna Sânpetru;

## **CAP.II SITUAȚIA ACTUALĂ**

Până la această dată, gestionarea câinilor fără stăpân s-a executat de către Asociația Care for Dogs, în baza HCL nr. 36/15.03.2023 privind aderarea UAT Comuna Sânpetru ca membru asociat în cadrul Asociației „Care for Dogs” , precum si HCL nr. 31/31.03.2024 privind înființarea „Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân”

Ținând cont de faptul că au apărut o serie de modificări și completări legislative aplicabile activității de ecarisaj, pentru a se evita o situație de contradictorialitate generată de existența modificărilor legislative, se impune a se aproba prin hotărâre de Consiliul Local delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Comuna Sânpetru prin concesionare.

Una din cauzele principale a prezenței câinilor fără stăpân pe străzile comunei Sânpetru o reprezintă abandonul, deținerea iresponsabilă a animalelor și lipsa sterilizării, prin urmare se impun măsuri urgente pentru prevenirea abandonului câinilor și a celor rezultați din gospodării.

### **CAP.III BENEFICIILE CONCESIONĂRII**

Prin realizarea unui proces de licitație publică pentru delegarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se vor putea obține:

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, dotările tehnice proprii și respectarea indicatorilor de performanță;
- semnalarea aspectelor ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- cetățenii comunei Sânpetru vor avea siguranță mai mare pe domeniul public, nemaifiind agresați de câinii fără stăpân;
- existența unui adăpost de gestionare a câinilor fără stăpân și posibilitatea dimensionării de o asemenea manieră încât să poată să se adapteze la evoluția activității atât ca și număr de câini cât și la schimbările de sezoane;
- atragerea de fonduri de la organizații, fundații, cu care se vor putea păstra câinii și peste termenul stabilit de legislație;
- utilizarea unor soluții moderne pentru prinderea câinilor, astfel încât să nu fie chinuți.

### **CAP.IV METODOLOGIA DE LUCRU**

Pentru realizarea studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- aplicarea legislației în vigoare;
- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- audiențe la Primar, Responsabil Mediu;
- articole de presa referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

### **CAP. V DESCRIEREA ACTIVITĂȚII**

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, adăpostirea, îngrijirea și eutanasierea câinilor fără stăpân care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

**Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va realiza următoarele activități:**

#### **Capturarea, transportul și adăpostirea câinilor fără stăpân:**

Operatorul serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân este obligat să captureze câinii după cum urmează :

- câinii care circulă liber, fără însoțitor, din preajma școlilor, grădinițelor, locurilor de joacă pentru copii, parcurilor, piețelor publice;
- câinii care circulă liber, fără însoțitor, în alte locuri publice;
- câinii care circulă liber, fără însoțitor, în zonele periferice ale orașului;

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;
- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
- personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita ștrangularea animalului. Mecanismul de declanșare rapidă va fi utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului în cușcă.
- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecți de a fi turbați, pot fi imobilizați cu ajutorul armelor pentru captura cu săgeată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;
- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători. Poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;
- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea cățeilor, aceștia putând fi răniți grav;
- câinii vor fi capturați, fotografiați, la fiecare capturare se vor întocmi procese verbale, în 2(două) exemplare.

**Transportul acestora la Adăpostul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, se va face cu respectarea următoarelor:**

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;
- fiecare animal trebuie să aibă o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maximum 2 animale. Câinii pot fi legați cu o lesă de colier în cușcă iar la nevoie li se pot pune botnițe ;
- cuștile vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;
- pentru animalele moarte, respectiv bolnave, vor exista cuști separate;
- autovehiculele vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și specificând adresa, numărul de telefon;
- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următoarele echipamente: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;
- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți, să acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini.

**Cazarea câinilor se va face la Adăpostul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân al comunei Sânpetru, care îndeplinește următoarele cerințe:**

- permite cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;
- câinii pot fi cazați separat după următoarele criterii: stare de sănătate, vârstă, sex și grad de agresivitate;
- pardoselile sunt executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces au fost inclinate spre o rețea de canalizare;

- pereții dintre cuști au cel puțin 185 cm înălțime și prevăzuți cu o bordură ca să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușca la alta;
- pereții cuștilor au fost confecționați din metal încastrat în beton, beton, plasă de sârmă;
- deasupra pereților despărțitori se pune o plasă de sârmă la înălțimea de 60 cm;
- adăpostul are drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;
- trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator;

**Adăpostirea câinilor în cadrul Adăpostului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, se face după cum urmează:**

- În cuști individuale, cu respectarea următoarelor dimensiuni:
  - pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm,
  - pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm,
  - pentru câini de talie mica: 91 cm x 122 cm,Cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp.
- Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:
  - să existe apa potabilă în permanență;
  - vasele pentru alimentare să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
  - vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;
- Dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;
- Pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.
- Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în adăpost se face în spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului și a persoanelor care vin pentru adopții.
- Tratarea câinilor se face în spațiu cu destinația de chirurgie, spațiu care va respecta normele sanitare-veterinare în vigoare. În această sală se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea când este cazul.
- Controlul bolilor se efectuează zilnic pentru fiecare animal din adăpost, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al adăpostului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul adăpostului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștință personalului veterinar.
- Hrănirea câinilor se face în conformitate cu legislația în vigoare, pe toată durata menținerii în adăpost, după cum urmează:
  - cățeii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi;
  - câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi;
  - câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.
- Hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.
- Întreținerea curățeniei se face prin curățarea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei, apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

Eutanasierea câinilor bolnavi, nerevendicați sau neadopțiți se va face de către personalul specializat al Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân. Această activitate se va efectua de către un

medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitar veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanasează prima dată câinii bătrâni, bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv.

Sunt supuși aceluiași tratament câinii abandonați și nerevendicați sau neadotați în termenul prevăzut de legislația în vigoare. Această operație se va face doar de către medici veterinari, care posedă atestatul de liberă practică, eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate.

## **CAP.VI MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ REALIZAREA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIUL DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN**

### **Motive de ordin legislativ:**

Prezentul Studiu este realizat în corelare cu dispozițiile legale în vigoare și urmărește ca organizarea și funcționarea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân să fie în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative:

- O.U.G. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de lucrări și contractelor de servicii din Legea 100/2016;
- OUG 57/2019 privind Codul Administrativ, respectiv TITLUL III, Gestiunea serviciilor publice art. 590-596;
- HG nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001;
- Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul 523/2008 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii 205/2004;
- Legea 60/2004 privind ratificarea Convenției Europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;
- Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân emis de Autoritatea Națională Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor;
- OUG nr. 55/2002 privind regimul de deținere a câinilor periculoși sau agresivi, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța nr. 24 din 24 august 2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică,
- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 227/2015 privind codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Din studiul acestor acte normative rezultă faptul că Comuna Sânpetru poate delega serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân prin concesionare.

Contractul de delegare prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se va actualiza prin acte adiționale în condițiile aprobării de noi acte normative care reglementează situația câinilor fără stăpân sau alte acte normative ce modifică legislația ce a stat la baza acestei documentații.

#### **Motive de ordin economico-financiar.**

Argumentele care stau la baza concesionării prin licitație publică a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, constau în:

- Economia cu cheltuielile privind plata personalului pentru operațiunile de capturare, transport și predare la adăpost;
- Economia cu cheltuielile activității serviciului;
- Eliminarea obligației de contractare de servicii medical-veterinare care se va realiza de către concesionar;
- Prin realizarea procedurii de achiziție se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț(mic) al tarifelor și calitate(ridicată) a serviciilor;
- Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite comunei Sânpetru să reducă costurile pentru această activitate.

#### **Motive legate de protecția mediului**

- Îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor ;
- Protecția și conservarea mediului natural.

### **CAP.VII PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII**

Etapele care trebuie realizate pentru concesionarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt :

**Etapa 1** - Aprobarea Studiului de oportunitate, a Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, a Caietului de sarcini și a Contractului- cadru privind delegarea gestiunii a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân de către Consiliul Local al comunei Sânpetru .

**Etapa 2** - Organizarea și desfășurarea licitației publice și evaluarea ofertelor.

**Etapa 3** - Semnarea contractului.

### **CAP. VIII DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI**

Durata estimată a contractului este de 5 ani.

### **CAP. IX CONCLUZII**

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui preț, care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea normelor legale incidente.

Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, coroborate cu prevederile legale cuprinse în legislația specifică, susținem și supunem aprobării delegarea gestiunii a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna Sânpetru .

Pentru atribuirea contractului de delegare a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al comunei Sânpetru propunem ca fiind fundamentată și legală- procedura simplificată conform art. 73 din H.G. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, actualizată cu modificările și completările ulterioare, iar durata estimată a contractului să fie de 5 ani.

Având în vedere motivele, argumentele și beneficiile menționate în prezentul Studiu de oportunitate, se optează pentru delegarea prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, iar procedura de atribuire va fi procedura simplificată conform art. 73 din H.G. 867/2016 la care pot participa persoane juridice, asociații sau fundații pentru protecția animalelor.

### **Comisiei de coordonare și supervizare**

Pentru pregătirea și planificarea contractului de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Comuna Sânpetru, județul Brașov.